

Отчёт Комиссии по этике Адвокатуры Кыргызской Республики о проделанной работе за 2024 год и январь – апрель месяцы 2025 года

Процесс инициированного проекта Жогорку Кенешом Кыргызской Республики (далее по тексту ЖК КР) о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» завершился и принят ЖК КР 29 июня 2023 года.

В № 67 газеты "Эркин Тоо", от 22 августа 2023 года опубликован Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» (далее по тексту Закон) от 15 августа 2023 года №180, в котором указано, что Закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования и президент КР С. Жапаров поручает:

1. Кабинету Министров Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.
2. Адвокатуре Кыргызской Республики, территориальным адвокатурам в трехмесячный срок:

- привести свои решения в соответствие с настоящим Законом;

- провести процедуру перерегистрации в органах юстиции.

3. Совет адвокатов, Комиссия по этике, Ревизионная комиссия сохраняют свои полномочия до избрания новых составов.

Согласно новой редакции Закона КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», Комиссия по этике является независимым от Совета адвокатов органом Адвокатуры.

Комиссия по этике формируется сроком на три года в количестве 7 членов. При этом адвокат - член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет.

В состав комиссии по этике включаются:

- 1) пять представителей от Адвокатуры;
- 2) два представителя Министерства юстиции Кыргызской Республики (ст.8).

27 января 2024 года на Третьем Очередном Съезде адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики были избраны пять членов Комиссии и приказом назначены два представителя МЮ КР.

16.02.2024 года был сформирован новый состав Комиссии по этике (далее по тексту Комиссия) Адвокатуры Кыргызской Республики.

Состав Комиссии по этике:

1. Айдакеева Н.А. (председатель)
2. Белекова С.Ш. (заместитель председателя)
3. Омуров А.Б.
4. Кекиликова Ч.С.
5. Эсенбаева Ж.А.
6. Базарбаев Н.А. (представитель МЮ КР)
7. Карыбекова А.К. (представитель МЮ КР)

Комиссия 16.02.2024 года провела первое заседание, в котором тайным голосованием избрала председателя - Айдакееву Н.А. и заместителем председателя - Белекову С. Ш..

28.02.2024 года на заседании Комиссии от бывшего председателя Комиссии - Арналиевой З.О. коллегиально, по акту приема-передачи было принято 257 обращений, за период с 2021 года по январь 2024 года. Обращения Арналиева З.Ю. передала по количеству материалов, а не по регистрационным номерам с описью. Из них 89 обращений, у которых

ещё не вышел регламент, рассмотрены действующей Комиссией и по ним приняты решения. Остальные 168 обращений по сегодняшний день остаются не рассмотренными, так как по ним истекли сроки. В общем, 257 обращений по неизвестным причинам не были рассмотрены предыдущим составом Комиссии. Предыдущему председателю Комиссии Арналиевой З.О. было направлено уведомление с просьбой написать объяснительную с указанием причин, по которым обращения не были рассмотрены в своё время. Тогда же Комиссией было принято коллегиальное решение поручить члену Комиссии Кекиликовой Ч.С. составить справку обоснование по не рассмотренным 257 обращениям, у которых был пропущен срок давности. Также было согласовано, что новые обращения не будут передаваться Кекиликовой Ч.С., при этом она обязалась по 257 обращениям провести работу, составить опись по входящим номерам, с указанием сведений по ним. Однако, Кекиликова Ч.С. в связи с ухудшением её здоровья, по собственному письменному заявлению, вышла из состава Комиссии, при этом не выполнив взятого на себя обязательства по 257 обращениям.

Действующая Комиссия не смогла рассмотреть оставшиеся 168 обращений, так как в случае рассмотрения их, было бы допущено истечение сроков текущих обращений. Также затруднил работу Комиссии приказ Министра Юстиции КР №95 от 29.05.2024 г., в котором говорится: *«В целях своевременного исполнения основных функциональных обязанностей, членам комиссии по этике - представителям Министерства юстиции Кыргызской Республики в производство принимать не более трех жалоб одновременно, с 1 июня 2024 года».*

В новой редакции Закона количество членов Комиссии было сокращено от 9 (девяти) до 7 (семи). Если взять во внимание, вышеуказанный приказ Министерства Юстиции, то вся (большая) нагрузка легла на пять членов Комиссии из числа адвокатов. При таких обстоятельствах 5 (пять) членов Комиссии физически не смогли по времени рассмотреть одновременно старые и текущие обращения. Также немаловажным фактором явилась текучесть состава членов Комиссии. С 22 мая 2024 года по 30 апреля 2025 года в Комиссии досрочно прекратили полномочия 6 (шесть) членов Комиссии, их места заняли кандидаты, состоящие в резервном списке, утвержденном на Съезде адвокатов (ч.7 статья 8 Закона).

Список по хронологии досрочного прекращения полномочий членов Комиссии и их замена:

- 1) Прекращение полномочий Омурова А.- 22.05.2024 г.
- 2) Замена из резерва на Сагитову А.А.- 29.05.2024 г.
- 3) Прекращение полномочий Айдакеевой Н.А.- 05.06.2024 г.
- 4) Замена из резерва на Мамажанова А.А.- 14.06.2024 г.
- 5) Прекращение полномочий Кекиликовой Ч.С. - 05.08.2024 г.
- 6) Замена из резерва на Джумабаеву Ч.З.- 12.08.2024 г.
- 7) Прекращение полномочий Мамажанова А.А.- 28.10.2024 г.
- 8) Замена из резерва на Эргешова Т.К.- 06.11.2024 г.
- 9) Прекращение полномочия Эргешова Т.К. - 27.11.2024 г.
- 10) Замена из резерва на Аргымбаеву А.А. - 04.12.2024 г.
- 11) Прекращение полномочия Аргымбаевой А.А.- 23.04.2025 г.
- 12) Замена из резерва на Мадинава О.К. -30.04.2025 г.

В связи с уходом по собственному желанию из Комиссии Айдакеевой Н. А. досрочно были прекращены полномочия председателя Комиссии, в связи с чем 5 июля 2024 года были переизбраны: председателем Комиссии - Белекова С.Ш., заместителем председателя - Кекиликова Ч. С.. Далее в связи с уходом по собственному желанию из Комиссии Кекиликовой Ч. С., 05.08.2024 г. досрочно были прекращены полномочия члена и заместителя Комиссии, и только 23.09.2024 г. заместителем председателя переизбрана Сагитова А. А.. Такая же текучесть имела место быть и представителями Министерства Юстиции, так:

приказом № 26 от 16.02.2024г. назначены Базарбаев Н. А. и Карыбекова А. К.. Приказом № 120 от 03.07.2024 г. назначены Жакыпова А. А. и Озеров М. К.. Приказом № 45 от 11.03.25 г. назначены Бекмуратов А. А. и Карыбеков А. А.. Приказом № 82 от 29.04.25 г. назначена Малобекова Р. Э.. Итого за 1 год и 2 месяца 7 назначений и переназначений.

Далее, согласно новой редакции Закона сроки рассмотрения изменены, обращения поступившие в Комиссию, должны быть рассмотрены не позднее одного месяца с момента их поступления (ч.6 статья 8-1), в предыдущей редакции Закона сроки рассмотрения составляли - четыре месяца, а в исключительных случаях продлевались еще на один месяц.

В новой редакции Закона Комиссия должна рассмотреть обращение в месячный срок, из которого в течение 7 рабочих дней нужно отобрать у адвоката объяснительные и вынести решение, а в исключительных случаях сроки рассмотрения продлеваются еще на один месяц (п. п. 3. 4., 3.2. параграф 4 Положение о Комиссии).

Несмотря на сжатые сроки рассмотрения обращений (1 месяц) Комиссия за 2024 год и январь – апрель месяцы 2025 года провела 60 заседаний, рассмотрела 584 обращений.

За 2024 год поступило 449 обращений, из них:

- ТА г. Бишкек- 219
- ТА Чуйской области- 73
- ТА г. Ош – 61
- ТА Ошской области – 22
- ТА Жалал-Абадской области – 24
- ТА Ыссык-Кульской области - 14
- ТА Баткенской области – 4
- ТА Таласской области - 11
- ТА Нарынской области – 4
- В отношении не адвокатов - 12
- Запросы от гос. органов и судов- 5

За январь-апрель месяцы 2025 года поступило 135 обращений, из них:

- ТА г. Бишкек- 62
- ТА Чуйской области- 23
- ТА г. Ош – 21
- ТА Ошской области – 10
- ТА Жалал-Абадской области – 8
- ТА Ыссык-Кульской области - 2
- ТА Баткенской области – 1
- ТА Таласской области -1
- ТА Нарынской области – 0
- В отношении не адвокатов - 7

Обращения за 2024 год:

- от физических и юридических лиц- 344
- от гос. органов- 46
- из судов 55 (24 частных определений, 31 обращений)
- от Совета адвокатов АКР - 1
- от членов ТА Чуйской области- 3

Обращения за январь -апрель месяцы 2025 года:

- от физических и юридических лиц- 103
- от гос. органов- 11
- из судов -21 (16 обращений, 5 частных определений)

Итого за 2024 год и январь – апрель месяцы 2025 года поступило всего 584 обращений. По ним приняты следующие меры дисциплинарного взыскания:

- Замечание- 3
- Выговор- 22
- Приостановление лицензии:
 - за неуплату членских взносов- 1 решение (шестидесяти семи (67) адвокатам);
 - за нарушение этики- 14, из них: на 6 месяцев - 7, на 1 год - 6, на 3 года - 1
- Лишение лицензии- 3
- В связи отзывом обращения или с примирением сторон, прекращено ДП-10
- Прекращение ДП в связи с отсутствием состава дисциплинарного проступка-6
- Прекращение за малозначительностью совершенного проступка- 4
- Прекращение вследствие истечения сроков привлечения к дисциплинарной ответственности- 2
- Без рассмотрения оставлены- 514 обращений
- Ответы на запросы от государственных органов и судов – 5

Анализ дисциплинарного производства

Общие выводы:

1. Увеличение количества обращений в отношении адвокатов может быть связано с повышением правовой грамотности граждан, или отсутствием эффективной профилактической работы с адвокатами.
2. Большое количество оставленных без рассмотрения обращений (514 из 584) требует системного анализа причин (например, несоответствие форме, неподсудность, отсутствие доказательства и др.).
3. Доля серьезных дисциплинарных мер (приостановления лицензий) остается значительной, что говорит о необходимости усиления профилактики нарушений норм адвокатской этики.
4. Преобладают обращения из крупных городов, особенно г. Бишкек и г. Ош, что отражает плотность адвокатского сообщества и высокую правовую активность населения.