

Информация на очередное заседание Межведомственной экспертной группы по инвентаризации законодательства, образованной распоряжением Правительства от 10 марта 2021 года № 55-р

Общая информация:

В реализацию Указа Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года УП № 26, начата инвентаризация законодательства.

Для проведения инвентаризации распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2021 года № 55-р была создана межведомственная экспертная группа (далее – МЭГ), которая включает в себя 6 отраслевых групп.

Для определения количества законов, подлежащих инвентаризации, Министерством юстиции был проведен анализ законодательства с 1990 года по 2020 год и определен перечень из 356 законов. В данный перечень не вошли конституционные законы, кодексы, законы о ратификации международных договоров, об утверждении ежегодных бюджетов, об административно-территориальном устройстве, законы в сфере государственной и муниципальной службы.

Представленность рабочих групп обеспечена депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и руководителями органов исполнительной власти. В связи с чем, для организации рабочего процесса инвентаризации, приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 апреля 2021 года № 57 образованы тринадцать отраслевых подгрупп. В состав данных подгрупп включены представители государственных органов и гражданского общества, независимые эксперты.

29 июня 2021 года запланировано второе заседание МЭГ, на котором планируется рассмотреть следующие вопросы:

1. Распоряжением Кабинета министров от 21 июня 2021 года № 48-р внесены изменения в распоряжение Правительства от 10 марта 2021 года № 55-р, в части уточнения формата работы МЭГ и определения Плана работы МЭГ до конца 2021 года.

Так, до 1 сентября 2021 года необходимо провести оценку (анализ) законов на соответствие критериям и по итогам подготовить и одобрить 3 перечня законов:

- 1) соответствующие критериям и не требующих пересмотра;
- 2) требующие пересмотра и внесения изменений на предмет соответствия критериям;
- 3) не соответствующие критериям и рекомендуемые к признанию утратившими силу (прекращению действия).

После одобрения данного перечня, разработка и продвижение законопроектов будут осуществляться в установленном порядке.

Кроме того, внесены изменения в состав МЭГ, ввиду кадровых переназначений, реорганизации органов исполнительной власти.

2. Регламент работы МЭГ

По итогам первого заседания, к Регламенту работы МЭГ поступили предложения от членов МЭГ, согласно которым предлагалось детализировать и конкретизировать заседания МЭГ. Данные предложения были учтены. Предлагается одобрить доработанный Регламент работы МЭГ.

3. Состав рабочих подгрупп и перечни законов

В соответствии с Указом Президента «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 5 мая 2021 года УП № 114 Правительство Кыргызской Республики преобразовано в Кабинет министров Кыргызской Республики и утверждена новая структура Кабинета министров.

В связи с чем, возникает необходимость изменения состава МЭГ и состава подгрупп (создания дополнительных подгрупп).

Кроме того, со стороны представителей гражданского общества неоднократно высказывались мнения о необходимости обеспечения доступности, прозрачности и учета различных мнений проводимой инвентаризации.

Ввиду чего, в составы подгрупп дополнительно включены представители гражданского общества, которые письменно направили в адрес Министерства юстиции кандидатуры.

Обновленный состав рабочих подгрупп утвержден приказом Министерства юстиции от 18 июня 2021 года.

Также, за каждой подгруппой закреплен отраслевой перечень законов, подлежащих инвентаризации.

4. Законопроект «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов»

Министерством юстиции в рамках инвентаризации законов подготовлен проект Закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кыргызской Республики».

Законы, которые предлагается признать утратившими силу неактуальны, поскольку:

- являются поправками в законы, которые уже прекратили свое действие;
- регулируют вопросы, которые уже отрегулированы другими отраслевыми законами.

5. Законопроект «О прекращении действия законодательных актов по принципу «гильотины»

Прекращение действия законов, которые по итогам оценки не соответствуют критериям, планировалось осуществлять в упрощенном порядке через механизм «гильотины».

В связи с чем, Министерством юстиции был разработан законопроект «О прекращении действия законодательных актов по принципу «гильотины» и размещен для общественного обсуждения на сайте Правительства и на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА (koontalkuu.gov.kg).

Вместе с тем, на законопроект «О прекращении действия законодательных актов по принципу «гильотины» поступили замечания от представителей гражданского общества.

Так, 22 мая текущего года состоялся круглый стол с участием представителей гражданского общества, по итогам которого принято решение о приостановлении дальнейшего продвижения законопроекта «О прекращении действия законодательных актов по принципу «гильотины».

6. Законопроект «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Проект закона был размещен для общественного обсуждения на сайте Кабинета министров 15 апреля 2021 года, на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА 16 апреля 2021 года.

Проект прошел процедуру согласования с государственными органами.

По итогам общественного обсуждения и согласования поступили замечания и предложения, которые были проработаны. Доработанный проект размещен на Едином портале для информации (ID 907).

7. Освещение работы МЭГ.

На главной странице сайта Министерства юстиции (minjust.gov.kg) размещен баннер «Масштабная инвентаризация законодательства» в котором размещены все материалы по инвентаризации и который будет систематически дополняться новыми документами. В последующем, вся деятельность МЭГ и рабочих подгрупп будет широко освещаться в средствах массовой информации.
