АКТ
проверки финансово -хозяйственной деятельности Адвокатуры Кыргызской Республики за 2025-год

г.Бишкек
12.05.2026 г.

Мы, нижеподписавшиеся члены Ревизионной комиссии:
-Уметов Казыбек Акунович- председатель комиссии
-Бектурова Алтын Акматовна – зам. председателя Ревизионной комиссии
-Асанбаева Арзыкан Мавляновна- член комиссии
-Мамаев Орозали Шамшиевич-член комиссии
-Турдумамбетова Алмакуль Алымбековна -член комиссии
с 02.04. по 11.05.2026 года произвели ревизию финансово-хозяйственной деятельности Адвокатуры Кыргызской Республики за 2025-финансовый год.

- Ревизия Центрального аппарата проводилась в офисе Адвокатуры Кыргызской Республики, по адресу; г.Бишкек, ул.Ж.Боконбаева , 204, 6-этаж;

- в присутствии; Бегилеровой Мейил Адилбековной-председателя Совета адвокатов АКР, она же обладает правом первой подписи, на финансовых документах.
-Бейшеева Фатима Аскеровна- главный бухгалтер АКР, она обладает с правом второй подписи на финансовых документах
-Баялиева Айпери -секретарь Совета адвокатов АКР.

- УЦА АКР и ТА г.Бишкек проверяли с выездом к их офису, по адресу, г.Бишкек, ул Шевченко 144
- ТА г.ОШ, ТА Ошской области и ТА Джалал-Абадской области с выездом в г.ОШ, ул 10-линия, дом №16
- ТА Таласской области, ТА Иссык-Кульской области, ТА Нарынской области, Чуйской области и ТА Баткенской области дистанционно

На период ревизии контактировали;
- в УЦА АКР - Болтобаевой Венера Мурзаевной, директор центра,
Кожомкулова Кыял Дамировна, бухгалтер центра;
-ТА г.Бишкек - Абышкаева Назира Орозобековна, председатель Правления,
Карапетяьнц Нина Федоровна-главный бухгалтер ТА,
-ТА г.ОШ - Капаров Нурланбек Маматалиевич, председатель Правления ТА
-ТА Баткенской области - Бактыбаев Асылбек Эльчибекович, председатель Правления ТА
-ТА Джалал-Абадской области - Молдобаев Амангелди Мурзатович, председатель Правления;
-ТА Нарынской области - Конурбаев Коногалы Кабаевич, председатель Правления;
-ТА Ошской области - Турганбаев Кокон Апишович, председатель Правления;
-ТА Таласской области - Субанов Самат Алтымышович, председатель Правления;
-ТА Чуйской области - Нурдинова Шаарбу Балиловна, и.о.председателя Правления ТА ;
-ТА Иссык-Кульской области - Молдогазиев Асантур Мамбетович, председатель Правления;

Ревизионная комиссия при проверке руководствовалась нормами нижеописанных НПА ;

- закона КР « Закон об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности» *№135 от 14.07.2014 г. в ред. закона №195 от 09.08.2025 г.,*
- закона КР «О бухгалтерском учете» *от 29.04.2002 г. №76 в ред. закона №122 от 20.06.2025 г.*

Scanned with CamScanner

- Устава АКР *утв. 27.04.2024 г.* III съездом адвокатов АКР,
- Положением о Ревизионной комиссии, утв. *27.04.2024 г.* III съездом адвокатов АКР

Следующие нормы действующего Устава АКР являются основным руководством при проведения ревизии в АКР ;

ст. 5.3.5 К компетенции СА относятся:

«d» -ведение учета членов Адвокатуры

«i» -разработка и утверждение внутренних (локальных) документов связанных с достижением цели и задач Адвокатуры, не входящих в исключительную компетенцию Съезда адвокатов

«k» -координация деятельности территориальных адвокатур

«m» -разработка сметы доходов и расходов Адвокатуры для утверждения Съездом адвокатов

«o» -распоряжение финансовыми средствами и имуществом Адвокатуры, за исключением сделок для совершения которых требуется согласие съезда адвокатов

«p» -назначение на должность и освобождение от должности сотрудников центрального аппарата Адвокатуры

«q» -принятие решения о привлечении к имущественной ответственности сотрудников центрального аппарата Адвокатуры

«r» -принятие решения о созыве очередного и внеочередного Съезда адвокатов, в порядке установленном настоящим Уставом

«s» -осуществление подготовки и проведение Съезда адвокатов, утверждение состава организационного комитета и проекта повестки дня Съезда адвокатов

«u» -организация информационного обеспечения адвокатов

«y» -назначение и освобождение от должности директора Учебного центра адвокатов при Адвокатуре

ст. 5.3.7 К компетенции Председателя СА относятся

«c» заключает сделки от имени Адвокатуры и распоряжается имуществом Адвокатуры по решению СА в соответствии со сметой и назначение имущества в пределах ограничений установленных Уставом

«h» обеспечивает исполнение решений СА и Съезда адвокатов

«i» осуществляет контроль за текущей финансовой-хозяйственной деятельности Совета, издает приказы и распоряжения

ст.5.5. Ревизионная комиссия

5.5.1. Ревизионная комиссия осуществляет контроль над финансово-хозяйственной деятельностью Адвокатуры и подотчетна Съезду адвокатов.

5.5.4. Ревизионная комиссия не реже одного раза в год проводит ревизию финансовой -хозяйственной деятельности Адвокатуры и ее органов и публикует ее результаты на официальном сайте Адвокатуры.

5.5.5. Совет адвокатов при получении запросов от членов Ревизионной комиссии обязан своевременно предоставлять запрашиваемые документы о финансовой-хозяйственной деятельности Адвокатуры. Ревизионная комиссия не позднее чем за десять дней до Съезда адвокатов представляет отчет по итогам финансовой-хозяйственной деятельности Адвокатуры за истекший год, в котором должны содержаться подтверждение достоверности данных, содержащихся в отчетах и иных финансовых документов Адвокатуры, а также информация о фактах нарушений установленного законодательством порядка ведения бухгалтерского учета, представления финансовой отчетности и осуществления финансовой-хозяйственной деятельности.

Проверкой охвачен финансовый период; с 01.01.2025 г. по 31.12.2025 года.

Scanned with CamScanner

Данный акт составлен на основание информации и документов, которые были предоставлены вышеперечисленными лицами.

В 2025-году вступили в ряды АКР 59 молодых адвокатов, в то же время численность адвокатов с января по декабрь уменьшилось на 159.

Сумма вступительных взносов составило 892 500 сомов, что три раза меньше, чем 2024-году.

В 2025-году 17-мая состоялся IV съезд адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики, решения которой приняты адвокатами не однозначно. Споры вокруг легитимности этого съезда, а также ее отдельных решений до сих пор не утихают. *(споры о решениях IV съезд адвокатов АКР, имеются и у членов Ревкомиссии).*

В целом решения IV съезда адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики претворяются в жизнь:

-с 01.06.2025 -года все взносы поступают на банковские счета центрального аппарата АКР:

-с 01.06.2025-года вознаграждение председателя Совета адвокатов АКР повышено до 100 000 (сто тысяч) сомов.

-с 01.06.2025 -года ежемесячные взносы адвокатов повышено до 500 (пятьсот) сомов.

-с 01.06.2025-года Правления ТА начали составлять смету расходов ТА и защищать их, перед СА АКР.

- в второй половине 2025-года СА АКР впервые принял участие в финансирование УЦА АКР.

СА АКР по своим расчетам ожидал, в 2025-г собрать следующие доходы;

с 01.01.2025 года по 31.05.2025 года -662 100 сомов, а с 01.06.2025 г. (с учетом изменения размера и порядка сбора ежемесячных взносов) -7 780 500 (*семь миллионов семьсот восемьдесят тысяч пятьсот*) сомов. (из расчета *2132 адвоката в АКР*), итого – **8 442 600** сомов.

Фактически собрано взносов – **8 068 700 сомов.**

На 01.01.2025 г. у центрального аппарата имелось два банковских счета:

-Демир Банке, р/сч. 1180000060268936, 504 775 сом 57 тыйын - входящий остаток на 01.01.2025 г.

-Элдик Банке, р/сч. 1290523230400909, 2 289 828 сом 38 тыйын - входящий остаток на 01.01.2025 г.

Всего: 2 794 603 , 95 сом

В течение года открыли еще два счета в МБанке, один для сбора средств на 100 летие Адвокатуры , а второй для сбора ежемесячных взносов адвокатов.

Исходящий остаток банковских счетов составил, на 31.12.2025 г.

-Демир Банке, р/сч. 1180000060268936 – 59009,28 сомов.

-Элдик Банке, р/сч. 1290523230400909 – 13 850 сом

-МБанк , р/сч.1033020060108726 -4 018 146 сом

-МБанк, р/сч. 1033020060106608 0,00 сом

Всего: **4 091 005 сом 28 тыйынов.**

В течение года два раза пересмотрено штатное расписание центрального аппарата АКР: в 01.02. 2025 года, а затем с 01.07.2025 года. Хорошую прибавку к заработной плате получили председатель СА АКР, руководителя аппарата и главный бухгалтер, что нельзя сказать об остальных сотрудниках. В итоге расходы на оплату труда выросли на 39%.

IV съезд адвокатов АКР назначил председателю СА АКР ежемесячное вознаграждение 100 000 сомов. Однако, фактическое ежемесячное начисление председателю СА АКР с 01.06.2025 г производилось по **123 400 сомов в месяц**. В итоге председателю СА АКР за 7 месяцев 2025 года излишне выплачено - 163 800

Scanned with CamScanner

(сто шестьдесят три тысяча восемьсот) сомов. Эта практика продолжается в 2026-году.

У Ревизионной комиссии вызывает большие вопросы обоснованность и разумность оплаты в 2025 году;

- внешнему аудитору -137 000 сомов
- представительство в суде- 262 300 сомов
- штрафы и пени суд. исполнителю – 193 788 сомов.

В штатном расписание СА АКР имеется юрист, с оплатой труда -37 500 сомов в месяц, при этом представителю СА АКР в суде оплачивали ежемесячно 43 700 сомов. Как выяснилось из документов, большинство судебных тяжб связаны с решениями комиссии по этике. Большинство дел, в том числе против Туркина Игоря Петровича, Данилина Сергея Викторовича, Кыдыралиева Назира Амантуровной, Ниязалиевой Айзана Темирбековной, и др. проиграно.

В дальнейшем СА АКР не захотел добровольно исполнять судебные решения, из-за чего судебным исполнителем на АКР наложены штрафы и пени.

Однако, СА АКР еще ни разу не инициировал взыскание регрессом этих средств.

Ревизионной комиссии не предоставлено ни одного акта аудиторов за 2025 год, поэтому не понятно кому и за что уплачено -137 000 сомов.

Не смотря на не однократные обращения Ревизионной комиссии , Совет адвокатов не предоставил акт аудитора за 2017-2024 г.г..

В нарушении требований ст.15. «Положения о Совете адвокатов АКР» ни один из Протоколов заседания СА АКР за прошедшее время не опубликовано на сайте АКР. (*«Положения о Совете адвокатов АКР» утв. 27.01.2024 г.*)

По предоставленным из АКР данным выяснилось, что общие расходы на зарплату в 2025 году составили **4 583 463 (четыре миллиона пятьсот восемьдесят три тысяча четыреста шестьдесят три**) сом без учета отчислений в Соцфонд – 107478 сомов и оплаты подоходного налога- 568 394 сома. *Это на 86,5% больше, чем в 2024 году и на 118 % больше чем в 2023 году.*

В 2025 году Совет адвокатов АКР впервые за всю историю существования УЦА АКР, оказал им финансовую помощь; закуплено оргтехника на сумму 248 840 сомов, в бюджете СА АКР на 2026 год также предусмотрено финансовая помощь УЦА АКР – 480 000 сомов.

Совет адвокатов АКР в 2025-году провел 34 заседания, из которых в 17 рассмотрены финансовые вопросы. Однако, СА АКР ни разу *не заслушал отчет Председателя Совета адвокатов об исполнение доходной и расходной части бюджета.*

IV съезд адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики разрешил централизовать сборы взносов, однако это не означает, что ТА должны быть на «голодном пайке». Если исходить из полученной информации, за исключением БТА, ИТА, ОТА и ЖТА, все остальные ТА не получают средства; на содержание офиса, штата.

Решение IV съезда адвокатов АКР «о централизации доходов и расходов» предполагает, что работники территориальных адвокатур тоже должны входить в штат СА АКР. Это позиция Ревизионной комиссии. СА АКР обязан разработать руководство и положения по организации работы на местах, обучать сотрудников, а также членов Правлений ТА.

Совет адвокатов АКР формально подходит к вопросам разработки, обсуждения и утверждения бюджета Адвокатуры Кыргызской Республики. Совет адвокатов по Уставу «разрабатывает и выносит на утверждение съезда смету доходов и расходов». Однако на момент проверки, у Совета адвокатов не было планов созвать съезд адвокатов, а с другой стороны главный бухгалтер Бейшеева

Scanned with CamScanner

Ф.А. предоставила «смету доходов и расходов на 2026-финансовый год» утв. заседанием Совет адвокатов от 22.01.2026 г. . Эти обстоятельства являются нарушением процедуры разработки и принятие бюджета.

Бюджет на 2026-г. предусматривает увеличение фонда заработной платы на 26,6 % в сравнении с 2025-годом, при этом предусмотрено снижение общих расходов на 13.4 %. Из-за низкой структурированности статьей расходной части данного проекта, за счет чего происходить снижение расходов определить не удалось.

В СА АКР бухгалтерский учет ведется системно, с использованием программы 1С. Однако, до сих пор в АКР не производятся начисление амортизационных отчислений на основные средства, а также инвентаризация их.

Не смотря на неоднократные рекомендации Ревизионной комиссии СА АКР до сих пор не заключает «Договора о материальной ответственности» с материально ответственным лицами, а также не разработал единые формы отчетности в ТА и правила актов сверки между бухгалтерией АКР и территорий. Большие сомнения вызывают достоверность данных в Реестре адвокатов, так как оно включает информацию о том, что 206 адвокатов, имеющих лицензий не являются членами Адвокатуры КР.

Доходы УЦА АКР в 2025-году состояли из отчислений АКР, на подготовку молодых специалистов, грантовые доходы, издательская деятельность и собственные средства, полученные за оказанные услуги по тренингам и экспертизам. В штате УЦА АКР числится три единицы; директор, бухгалтер и менеджер по организации обучения.

Учет и движение финансовых средств производится на двух банковских счетах; 1. ФЗАО «Демир Банк» р/сч. 1180000070623078, входящий остаток на 01.01.2025 г.-8141 сом 42 тыйына, исходящий остаток счета на 31.12.2025 г. 391сом 87 тыйын

2.ОАО «Мбанк» р/сч. 1030120091004220, счет был открыт 05.06.2025 г., исходящий остаток на 31.12.2025 г. 34 805 сом 21 тыйын.

На ФЗАО «Демир Банк» р/сч. 1180000070623078 в 2025-году поступило 1 605 612 сомов, из которых 845 840 сом гранты УНПООН.

На Мбанк поступило 3 072 157сом 12 тыйын.

Расходы состоят;

1.	Заработная плата	1 079 393 сома	23%
2.	Обязательные платежи в бюджет	298 236 сом	6%
3.	Оплата тренерам	643 651 сом	14 %
4.	Оплата привлеченным специалистам	522 362	11%
5.	Расходы на авиаперелеты	237 910 сом	5%
6.	Кофе брейки	614 864 сом	13 %
7.	Аренда зала для тренингов	150 000сом	3%
8.	Услуги типографии	123 490 сом	2,7 %
9.	Ремонт офиса	381 372 сома	8,2 %
10.	Гостиничные расходы в регионах	76 405 сом	1,6 %

Себестоимость обучения адвокатов составляет;

- Бишкек и Чуйская область – 2624 сома человеко/день
- Ош -4129 сом человеко/день
- Джалал-Абад -3369 сом человеко/день
- Нарын -3661 сом человеко/день
- Талас -3450 сом человеко/день
- Иссык-Куль -3721 сом человеко/день
- Баткен -3673 сом человеко/день

Scanned with CamScanner

В 2025-году проведено 78 тренингов, из которых 25 проведено при поддержке партнеров.

Территориальная адвокатура г.Бишкек насчитывает; по данным СА АКР - 1138 действующих адвоката, а по данным БТА -1390 действующих адвоката.

Штат работников ТА состоит из 5 человек; председатель правления, главный бухгалтер, менеджер по организационным вопросам, менеджер по повышению квалификации и технический персонал.

Доходная часть 2025-года установлено 3 336 000 сома, а расходная часть 3 157 750 сома , в том числе 1 000 800 сом 30 % доля СА АКР.

Банковское обслуживание ТА г.Бишкек получает от ОАО «Оптима Банк», р/сч; 1090820031450136. Входящий остаток на 01.01.2025 г-3 134 034 сом 03 тыйына, исходящий остаток на 31.12.2025 г- 2 270 055 сом 06 тыйына.

Территориальная адвокатура г.Ош. насчитывает 305 адвокатов. Они работают в 17 адвокатских коллегиях, 1 бюро и 26 адвокатских кабинетов.

Бухгалтерский учет на территории ведется хаотично, не соответствует требованиям МСФО, акты сверки с АКР отсутствуют. По сведениям Правления ТА 129 адвокатов имеют задолженность по взносам свыше 5000 сомов, информация по ним подано в АКР.

ТА имеет счет в ОАО «Элдик Банке», р\сч 129057230400320, входящий остаток на 01.01.2025 г. – 1 087 105 сом 75 тыйын.

Смета доходов и расходов ТА г.Ош на 2026 г. утвержден Советом адвокатов.

В территориальной адвокатуре Баткенской области правление избрано 21.02.2026 года, бухгалтера и координатора на территории нет.

К началу проверки Бактыбаев Асылбек Эльчибекович не имел доверенность от СА АКР «на управление ТА». На 01.01.2026 г. Баткенский ТА насчитывает 50 адвокатов, задолженности по 30 % отчислениям ТА не имеет.

В ТА Жалал-Абадской области 175 адвокатов состоят. Председатель Правления -Молдобаев Амангелди Мурзатович. В штате имеется координатор, которому не оплачивают. Офис ТА находится в здание «Дома Правосудия», без арендной платы. Все коммунальные услуги за счет ТА.

Бюджет на 2026 год утвержден Советом адвокатов АКР, в объеме 8000 сомов в месяц. Бухгалтерский учет не соответствует нормам МСФО. Отчеты в СА АКР подаются своевременно.

ТА Ошской области по данным СА АКР насчитывает 128 адвокатов, а по данным Правление ТА 98 адвокатов. Проблемы со списком адвокатов уже много лет не решается, одни адвокаты в г.Ош переходят, другие в г.Бишкек, при этом не ставят в известность Правление ТА Ошской области. . Адвокат Батыров Кадыр имея большую задолженность по взносам, продлил членство в АКР и прешел в г.ОШ. По сведениям «из р/счета ТА в 2025 году З.Абдрахмановой было снято 454 950, по которым до сих пор не предоставлены оправдательные документы». Это информация передано в СА АКР, однако ни какие меры по возврату не предприняты.

ТА Нарынской области, ТА Таласской области малочисленные территории, не имеют собственных офисов, бюджет на 2026 год не утвержден. Бухгалтер и координатор на территориях не предусмотрены.

Особое внимание требует ТА Чуйской области. СА АКР контактирует Правлением во главе Нурдиновой Шаарбу, однако большинство адвокатов это Правление не признает.

Советом адвокатов утвержден бюджет для БТА -2,3 млн сомов, ЖТА, ТА г.Ош и ИТА -88,0 тысяч , а остальным ничего. Такое положение вещей, лишний раз подчеркивает, о недопонимание со стороны членов СА АКР «о своей руководящей роли в дальнейшем становление института Адвокатура Кыргызской Республики».

Scanned with CamScanner

Совету адвокатов необходимо предпринять меры по налаживанию системного контакта с Правлениями ТА, а также по устранению перекосов в финансирование Правлений ТА. .

На основании анализа информации и вышеизложенного Ревизионная комиссия рекомендует Совету адвокатов;

1. Предпринять меры по возмещению излишне выплаченной суммы М.А.Бегилеровой , - 163 800 (сто шестьдесят три тысяча восемьсот) сомов и принять меры по недопущению в дальнейшем таких обстоятельств.
2. Принять меры по возвращению средств, уплаченных юридическому представителю, а также уплоченные по исполнительскому сбору и штрафов регрессным путем от виновных лиц.
3. Принять меры по соблюдению норм, установленных уставом АКР, «по разработке и утверждению съездом бюджета АКР»
4. Разработать единые стандарты по финансированию и управлению со всеми ТА
5. Разработать меры по поддержке адвокатов из дальних регионов в вопросе повышения квалификации
6. Принять меры по соблюдению сроков созыва очередного съезда и отчетности Совета адвокатов перед адвокатами.
7. Принять меры по обеспечению информацией адвокатов и общественность путем своевременной публикации на сайте АКР.

Приложения:
1. Выписки из протоколов СА АКР, сшив заверенный А.Баялиевой
2. «Финансовые документы за 2025 г. для Ревизионной комиссии», сшив заверенный А.Баялиевой
3. «Отчеты ТА по членским взносам за 2025 г для Ревизионной комиссии», сшив заверенный А.Баялиевой
4. «Количественные показатели ТА по действующим адвокатам, за 2025 г. . таблица, созданный А.Баялиевой.
5. Статистические таблицы, разработанные членами Ревизионной комиссии на базе полученного материала –
6. Информация от ТА и акты проверки (по 9 ТА)

Председатель Ревизионной комиссии — Уметов К.А.

Зам. председателя Ревизионной комиссии — Бектурова А.А.

Члены Ревизионной комиссии — Асанбаева А. М
Мамаев О.Ш.
Турдумамбетова

Scanned with CamScanner