



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 16 декабря 2016 года № 201

О гарантированной государством юридической помощи

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с оказанием лицам, указанным в настоящем Законе, консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи в рамках гарантированной государством юридической помощи и устанавливает правовые основы организации и функционирования системы гарантированной государством юридической помощи в Кыргызской Республике.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Законодательство о гарантированной государством юридической помощи

Законодательство о гарантированной государством юридической помощи основывается на [Конституции](#) Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Статья 2. Действие настоящего Закона в отношении лиц

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Кыргызской Республики, а также на иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев, нуждающихся в получении гарантированной государством юридической помощи в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 3. Государственная политика в сфере гарантированной государством юридической помощи

1. Кыргызская Республика гарантирует равный доступ к юридической помощи всем лицам в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

2. Государственная политика в сфере гарантированной государством юридической помощи обеспечивается совокупностью организационно-правовых, социально-экономических, информационных, контрольных и иных мер, осуществляемых в целях реализации гарантии прав граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев на получение гарантированной государством юридической помощи.

Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) **гарантированная государством юридическая помощь (ГГЮП)** - консультационно-правовая и квалифицированная юридическая помощь, предоставляемая физическим лицам в соответствии с настоящим Законом;

2) **консультационно-правовая помощь** - информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи;

3) **квалифицированная юридическая помощь** - профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях гражданского, административного и уголовного судопроизводства за счет государства;

4) **заявитель** - лицо, обратившееся с ходатайством о предоставлении гарантированной государством юридической помощи в своих интересах или в интересах других лиц;

5) **получатель** - физическое лицо, которому предоставляется гарантированная государством юридическая помощь в порядке, установленном настоящим Законом;

6) **система гарантированной государством юридической помощи** - организация предоставления и оказания гарантированной государством юридической помощи государственными органами, Адвокатурой Кыргызской Республики, органами местного самоуправления, другими организациями и лицами в соответствии с настоящим Законом.

Порядок их взаимодействия определяется Правительством Кыргызской Республики;

7) **уполномоченный орган** - государственный орган, наделенный Правительством Кыргызской Республики полномочиями по реализации государственной политики в сфере гарантированной государством юридической помощи;

8) **центр по координации гарантированной государством юридической помощи при уполномоченном органе** - специализированное учреждение по предоставлению гарантированной государством юридической помощи;

9) **координатор** - должностное лицо уполномоченного органа, обеспечивающее взаимодействие между заявителем и адвокатом с целью предоставления квалифицированной юридической помощи.

Статья 5. Принципы гарантированной государством юридической помощи

Принципами гарантированной государством юридической помощи являются:

1) законность;

2) защита прав, свобод и охраняемых законом интересов физических лиц, нуждающихся в гарантированной государством юридической помощи;

- 3) доступность и качество гарантированной государством юридической помощи;
- 4) конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи;
- 5) эффективность государственного контроля за качеством оказания юридической помощи и соблюдения требований законодательства и норм профессиональной этики.

Статья 6. Виды гарантированной государством юридической помощи

1. Гарантированная государством юридическая помощь предоставляется в форме консультационно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи.

2. Консультационно-правовая помощь предоставляется в виде:

- 1) правовой информации;
- 2) дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- 3) составления заявлений, жалоб и других документов правового характера (кроме документов процессуального характера);
- 4) оказания помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи;
- 5) иных форм правовой помощи.

3. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства в виде:

- 1) правовой информации;
- 2) дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- 3) составления заявлений, жалоб, документов процессуального характера и других документов правового характера;
- 4) представительства и/или защиты по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Глава 2. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи

Статья 7. Лица, имеющие право на получение консультационно-правовой помощи

Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают все граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

Статья 8. Лица, имеющие право на получение квалифицированной юридической помощи

1. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства предоставляется истцам, ответчикам, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, оправданным, потерпевшим, несовершеннолетним свидетелям,

годовой доход которых не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Без учета годового дохода, указанного в части 1 настоящей статьи, квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) лицам в случаях задержания;
- 2) подозреваемым, обвиняемым, подсудимым в совершении особо тяжких преступлений;
- 3) лицам с I и II группой инвалидности;
- 4) лицам, страдающим психическими заболеваниями;
- 5) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- 6) несовершеннолетним - в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) - в интересах детей;
- 7) одиноким матерям, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей;
- 8) лицам, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей без матери, - по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей;
- 9) военнослужащим срочной службы;
- 10) престарелым, проживающим в государственных домах-интернатах;
- 11) в иных случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Статья 9. Права и обязанности заявителя

1. Заявитель имеет право:

- 1) обратиться за предоставлением гарантированной государством юридической помощи в порядке, предусмотренном настоящим Законом;
- 2) получить полную информацию о своих правах и обязанностях, а также о порядке и условиях предоставления гарантированной государством юридической помощи в письменной или устной форме;
- 3) получить письменное решение об удовлетворении либо отказе в предоставлении гарантированной государством юридической помощи;
- 4) на конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи;
- 5) обжаловать отказ в принятии заявления и в предоставлении гарантированной государством юридической помощи в уполномоченный орган или суд.

2. Заявитель обязан:

- 1) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, являющуюся основанием для принятия решения о предоставлении гарантированной государством юридической помощи;
- 2) своевременно предоставлять информацию о наличии адвоката по гражданскому, административному и/или уголовному делу, в связи с которым подается заявление.

Статья 10. Права и обязанности получателя

1. Получатель имеет право:

1) получить своевременную гарантированную государством юридическую помощь;

2) обжаловать действия (бездействие) лиц, ответственных за предоставление и оказание гарантированной государством юридической помощи в установленном законом порядке;

3) отказаться от получения гарантированной государством юридической помощи;

4) на конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи.

2. Получатель обязан:

1) своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия предоставления гарантированной государством юридической помощи;

2) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, на основе которой оказывается гарантированная государством юридическая помощь;

3) возместить расходы в случае установления недостоверности предоставленных сведений о материальном и социальном положении в соответствии с настоящим Законом.

Глава 3. Предоставление гарантированной государством юридической помощи

Статья 11. Субъекты, предоставляющие и оказывающие гарантированную государством юридическую помощь

1. Консультационно-правовая помощь предоставляется:

1) соответствующими должностными лицами государственных органов (законодательного органа, органов исполнительной и судебной власти), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений;

2) помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и физическими лицами.

2. Квалифицированная юридическая помощь оказывается адвокатами, включенными в Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи, ведение которого осуществляет уполномоченный орган, и заключившими договор с уполномоченным органом.

Договор должен содержать стандарты качества оказания гарантированной государством юридической помощи. Его форма разрабатывается Советом адвокатов.

Статья 12. Порядок предоставления консультационно-правовой помощи

1. Должностными лицами государственных органов (законодательного органа, органов исполнительной и судебной власти), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений предоставляется консультационно-правовая помощь в виде правового консультирования и разъяснения в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их

компетенции, и в порядке, установленном законодательством о рассмотрении обращений граждан.

2. Помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и физическими лицами предоставляются все виды консультационно-правовой помощи, предусмотренные настоящим Законом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Адвокатура Кыргызской Республики может заключать соглашение об оказании консультационно-правовой помощи населению с органами местного самоуправления.

Статья 13. Порядок оказания квалифицированной юридической помощи

1. Адвокаты, как субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи, оказывают иностранным лицам, лицам без гражданства и беженцам квалифицированную юридическую помощь в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, [Законом](#) Кыргызской Республики "Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности" и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Участие адвокатов в оказании гарантированной государством юридической помощи обеспечивается территориальными адвокатурами областей, городов Бишкек и Ош, взаимодействующими с Центром по координации гарантированной государством юридической помощи.

Оказание гарантированной государством юридической помощи адвокатами в сельских населенных пунктах обеспечивается соответствующими территориальными адвокатурами областей во взаимодействии с территориальными подразделениями Центра по координации гарантированной государством юридической помощи.

Положение о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, разрабатывается и утверждается решением Совета адвокатов.

3. Территориальные адвокатуры областей, городов Бишкек и Ош ежегодно направляют в территориальные подразделения Центра по координации гарантированной государством юридической помощи списки адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи.

Списки адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, размещаются на официальных интернет-сайтах уполномоченного органа и Адвокатуры Кыргызской Республики.

4. Уполномоченный орган ежегодно заключает с адвокатами договор об оказании квалифицированной юридической помощи.

Статья 14. Права и обязанности адвоката, участвующего в оказании гарантированной государством юридической помощи

1. Адвокат имеет право:

1) получать информацию о решениях, принимаемых уполномоченным органом и профессиональной организацией адвокатов в системе гарантированной государством юридической помощи;

2) получать оплату из государственного бюджета за оказанную квалифицированную юридическую помощь;

- 3) обращаться с заявлениями и жалобами в уполномоченный орган и суд;
- 4) и иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Адвокат обязан:

- 1) своевременно оказывать квалифицированную юридическую помощь;
- 2) соблюдать стандарты качества оказания квалифицированной юридической помощи;
- 3) соблюдать конфиденциальность;
- 4) предоставлять заявителю и получателю полную информацию об их правах и обязанностях, условиях и порядке получения квалифицированной юридической помощи;
- 5) вести регистр оказываемых услуг квалифицированной юридической помощи.

Статья 15. Регистр оказываемых адвокатом услуг квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи

1. Адвокат, предоставляющий квалифицированную юридическую помощь, обязан хранить письменные доказательства всех действий, выполненных на основании или в связи с переданным ему делом.

2. Адвокат обязан вести регистр оказываемых услуг квалифицированной юридической помощи (далее - регистр), в который вносятся персональные данные лица, обратившегося за юридической помощью, проведенные процессуальные действия с указанием числа, места, сторон, другой необходимой информации, количества часов, затраченных на выполнение действий, и другие важные указания. Адвокат обязан вносить в регистр все действия не позднее 3 рабочих дней со дня их выполнения.

3. Порядок, форма регистра и срок хранения информации разрабатываются совместно с Советом адвокатов и утверждаются уполномоченным органом.

4. Ежегодно или по запросу уполномоченного органа адвокаты представляют информацию об оказанных услугах квалифицированной юридической помощи.

Статья 16. Меры воздействия, применяемые к адвокату

При нарушении адвокатом требований настоящего Закона уполномоченным органом применяются следующие меры воздействия:

- 1) временное отстранение адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;
- 2) расторжение договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 3) иные меры воздействия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Основания для приостановления договора об оказании квалифицированной юридической помощи и исключения адвоката из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи

1. Действие договора об оказании квалифицированной юридической помощи может быть приостановлено уполномоченным органом в случаях:

- 1) подачи заявления адвокатом;
- 2) наличия досудебного производства в отношении адвоката.

2. Адвокат исключается из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи уполномоченным органом в следующих случаях:

- 1) подачи заявления адвокатом;
- 2) расторжения договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 3) лишения адвоката права заниматься адвокатской деятельностью;
- 4) смерти адвоката.

3. Решение об исключении из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи может быть обжаловано адвокатом в судебном порядке.

Глава 4. Управление гарантированной государством юридической помощью и ее координация

Статья 18. Органы, участвующие в управлении гарантированной государством юридической помощью

Органами, участвующими в управлении гарантированной государством юридической помощью, являются:

- 1) уполномоченный орган;
- 2) Совет адвокатов.

Статья 19. Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи

1. Уполномоченный орган ведет Государственный реестр адвокатов, которые вправе оказывать квалифицированную юридическую помощь.

2. Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи составляется в бумажной и электронной формах и размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

3. Для включения в Государственный реестр по оказанию квалифицированной юридической помощи адвокат подает заявление в уполномоченный орган.

Статья 20. Координация гарантированной государством юридической помощи

1. Правительство Кыргызской Республики создает Центр по координации гарантированной государством юридической помощи и определяет его правовой статус, порядок осуществления им деятельности с учетом рекомендаций Совета адвокатов.

2. Координаторы Центра по координации гарантированной государством юридической помощи обеспечивают взаимодействие между заявителями и адвокатами, оказывающими эту помощь.

3. В функции координатора Центра по координации гарантированной государством юридической помощи входят:

- 1) рассмотрение заявлений о гарантированной государством юридической помощи;
- 2) назначение адвокатов для оказания юридической помощи;
- 3) сбор информации для подтверждения уровня дохода заявителя;
- 4) вынесение мотивированного решения о предоставлении, отказе и прекращении юридической помощи;
- 5) составление и ведение графика дежурств адвокатов на местах;
- 6) мониторинг деятельности адвокатов по оказанию гарантированной государством юридической помощи в установленном порядке;
- 7) другие функции в соответствии с настоящим Законом.

Статья 21. Участие Адвокатуры Кыргызской Республики в системе предоставления квалифицированной юридической помощи

1. Адвокатура Кыргызской Республики участвует в системе предоставления квалифицированной юридической помощи путем:

- 1) разработки формы договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 2) разработки и утверждения положения о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи;
- 3) разработки и утверждения стандартов качества и оценки работы адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 4) разработки тарифов и условий оплаты труда адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 5) разработки совместно с уполномоченным органом порядка и формы ведения регистра услуг адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, и срока хранения информации;
- 6) мониторинга деятельности адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 7) взаимодействия территориальных адвокатур с Центром по координации гарантированной государством юридической помощи и его территориальными подразделениями;
- 8) выполнения других функций в соответствии с настоящим Законом и законодательством об адвокатуре и адвокатской деятельности.

2. По представлению уполномоченного органа Адвокатура Кыргызской Республики рассматривает заявления и жалобы о нарушении адвокатами правил профессиональной этики.

Глава 5. Порядок предоставления и финансирования гарантированной государством юридической помощи

Статья 22. Порядок предоставления квалифицированной юридической помощи

1. Заявление на получение квалифицированной юридической помощи подается по форме, установленной уполномоченным органом.

2. Назначение адвоката осуществляется координатором незамедлительно с момента получения соответствующего заявления.

3. Задержанному по подозрению в совершении преступления адвокат обеспечивается с момента фактического задержания органом уголовного преследования.

4. Адвокат назначается из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в соответствии с графиком дежурства адвокатов, составляемым координатором.

Статья 23. Порядок подтверждения права лица на получение квалифицированной юридической помощи

1. Перечень документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

2. В отношении лиц, указанных в [статье 8](#) настоящего Закона, координатор не позднее 3 дней с момента назначения адвоката направляет запросы в органы социального фонда, налоговые органы, другие организации и учреждения для подтверждения уровня дохода заявителя и/или получателя.

3. Запрашиваемая информация предоставляется координатору в течение 10 рабочих дней на безвозмездной основе. В случае непредоставления и/или несвоевременного предоставления запрашиваемой информации должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Основания для отказа в предоставлении квалифицированной юридической помощи

1. В предоставлении квалифицированной юридической помощи отказывается, если:

1) годовой доход лица превышает 60-кратный размер минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемый законом о республиканском бюджете;

2) лицом предоставлена недостоверная информация, на основе которой оказывалась квалифицированная юридическая помощь.

2. Отказ в предоставлении квалифицированной юридической помощи может быть обжалован в уполномоченный орган или суд.

Статья 25. Замена адвоката

По решению координатора адвокат заменяется в случаях:

- 1) поступления письменного мотивированного заявления от получателя квалифицированной юридической помощи об отказе от предыдущего адвоката или о замене адвоката;
- 2) отстранения адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;
- 3) исключения адвоката из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи;
- 4) приостановления действия договора об оказании квалифицированной юридической помощи.

Статья 26. Прекращение квалифицированной юридической помощи

1. Оказание квалифицированной юридической помощи прекращается в случаях:

- 1) предоставления получателем недостоверной информации для получения квалифицированной юридической помощи;
- 2) изменения финансового положения получателя, исключающего право на получение квалифицированной юридической помощи;
- 3) письменного отказа получателя от квалифицированной юридической помощи.

2. Решение о прекращении квалифицированной юридической помощи может быть обжаловано в уполномоченный орган или суд.

Статья 27. Финансирование гарантированной государством квалифицированной юридической помощи

1. Финансирование гарантированной государством юридической помощи осуществляется из средств государственного бюджета.

Финансирование квалифицированной юридической помощи указывается в государственном бюджете отдельной строкой.

Деятельность уполномоченного органа по оказанию квалифицированной юридической помощи финансируется из средств государственного бюджета, предусмотренных на квалифицированную юридическую помощь.

2. Правительство Кыргызской Республики с участием Совета адвокатов утверждает тарифы и порядок оплаты оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощи.

3. Оплата за оказание квалифицированной юридической помощи осуществляется уполномоченным органом.

4. Квалифицированная юридическая помощь и деятельность, связанная с ее развитием, могут быть финансированы из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 28. Порядок возврата и возмещения расходов, связанных с оказанием квалифицированной юридической помощи

1. В случае прекращения оказания квалифицированной юридической помощи по основанию, указанному в пункте 1 части 1 [статьи 26](#) настоящего Закона, все

расходы, связанные с уже оказанной квалифицированной юридической помощью, взыскиваются с получателя.

2. В случае отказа лица возместить расходы, связанные с уже оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощью, координатор направляет прокурору соответствующее ходатайство для взыскания государственных расходов в судебном порядке.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 29. Переходные положения

С вступлением в законную силу настоящего Закона принятые положения, предусматривающие право иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев на получение квалифицированной юридической помощи в сферах гражданского и административного судопроизводства, вступают в силу с 1 января 2018 года.

Статья 30. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу [Закон](#) Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" от 17 июля 2009 года № 227 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 7, ст.737).

3. После вступления в силу настоящего Закона:

1) Правительству Кыргызской Республики:

- в 3-месячный срок создать Центр по координации гарантированной государством юридической помощи с учетом рекомендаций Совета адвокатов по организации его деятельности;

- принять меры, обеспечивающие реализацию положений настоящего Закона и привести свои решения в соответствие с настоящим Законом;

- до 1 января 2017 года внести законодательные предложения в части предоставления квалифицированной юридической помощи отдельным категориям граждан по гражданским и административным делам;

- ежегодно предусматривать при разработке республиканского бюджета достаточные средства для финансирования системы гарантированной государством юридической помощи;

- обеспечить порядок взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи;

2) Совету адвокатов в 3-месячный срок:

- предоставить Правительству Кыргызской Республики рекомендации по порядку осуществления деятельности Центра по координации гарантированной государством юридической помощи;

- разработать форму договора об оказании квалифицированной юридической помощи в рамках системы гарантированной государством юридической помощи и внести на утверждение уполномоченному органу;

- совместно с уполномоченным органом разработать порядок и форму ведения регистра услуг адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь в рамках системы гарантированной государством юридической помощи;

- разработать и утвердить положение о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи.

**Президент
Кыргызской Республики**

А.Ш. Атамбаев