

Отчет

о деятельности Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики за период с января 2015 г. по ноябрь 2017 г.

Оглавление

О развитии Адвокатуры Кыргызской Республики в составе адвокатского сообщества	3
<i>Задача 1: Институциональное становление, организационное развитие, менеджмент Адвокатуры КР</i>	6
1.1. Разработка, обсуждение, принятие внутренних политик и процедур, включая территориальные адвокатуры, а также документов, касающихся внутренних и внешних коммуникаций.	6
1.2. Налаживание менеджмента.....	6
1.3. Создание и обеспечение материально-технической базы Адвокатуры КР, основанное на внутренних финансовых ресурсах и фандрайзинге.....	7
1.4. Разработка плана институционального развития и финансовой устойчивости;	7
1.5. Создание и поддержание единой электронной базы адвокатов;.....	9
1.6. Создание Территориальных адвокатур;.....	9
1.7. Проведение внеочередного съезда адвокатов для утверждения внесения изменений и дополнений в Устав Адвокатуры КР, проекта устава Учебного центра адвокатов, пересмотра размера членских взносов, определения процента от размера членских взносов территориальных адвокатур, поступающих в Адвокатуру КР.....	10
<i>Задача 2: Наладить механизм внешних коммуникаций</i>	11
2.1. Разработка коммуникационной политики Адвокатуры – PublicPolicy(разработка политики в области информации, PR-стратегия и др.);.....	11
2.2. Создание сайта Адвокатуры, аккаунтов в социальных сетях, политик работы в Internet. Поддержание и развитие собственных каналов коммуникации;	12
2.3. Проведение собственных мероприятий Адвокатуры	13
2.4. Налаживание партнерских отношений с субъектами правоприменения, международными организациями, организациями гражданского общества и профессиональными организациями юристов.	14
<i>Задача 3: Системное повышение квалификации и обучение</i>	19
3.1. Мониторинг потребностей адвокатов в обучении, повышении квалификации;	19
3.2. Создание и развитие Учебного Центра Адвокатов при Адвокатуре КР;.....	21
3.3. Разработка и утверждение Положения об обучении в УЦА;.....	22
3.4. Разработка и утверждение программ обучения и повышения квалификации адвокатов, помощников адвокатов, юристов, претендентов на получение статуса адвоката.	
23	
<i>Задача 4: Разработка механизма защиты прав и представления, продвижения интересов адвокатов</i>	25
4.1. Создание механизма по обеспечению безопасности адвокатов и их деятельности, в том числе через Комиссию по этике;.....	25
ПРИЛОЖЕНИЯ	30

<i>Приложение 1</i>	30
План финансовой устойчивости Адвокатуры основанный на прогнозе поступления членских взносов	30
<i>Приложение 2</i>	31
Состав Правлений Территориальных адвокатур	31
<i>Приложение 3</i>	33
Резолюция второй Международной научно-практической конференции Адвокатуры Кыргызской Республики «Современные вызовы и тенденции развития Адвокатуры и адвокатской деятельности: международный опыт».	33
<i>Приложение 4</i>	36
Коммюнике по итогам круглого стола Защита прав адвокатов и этические стандарты профессии адвоката	36

О развитии Адвокатуры Кыргызской Республики составе адвокатского сообщества

В 2017 году исполняется три года со дня создания Адвокатуры Кыргызской Республики.

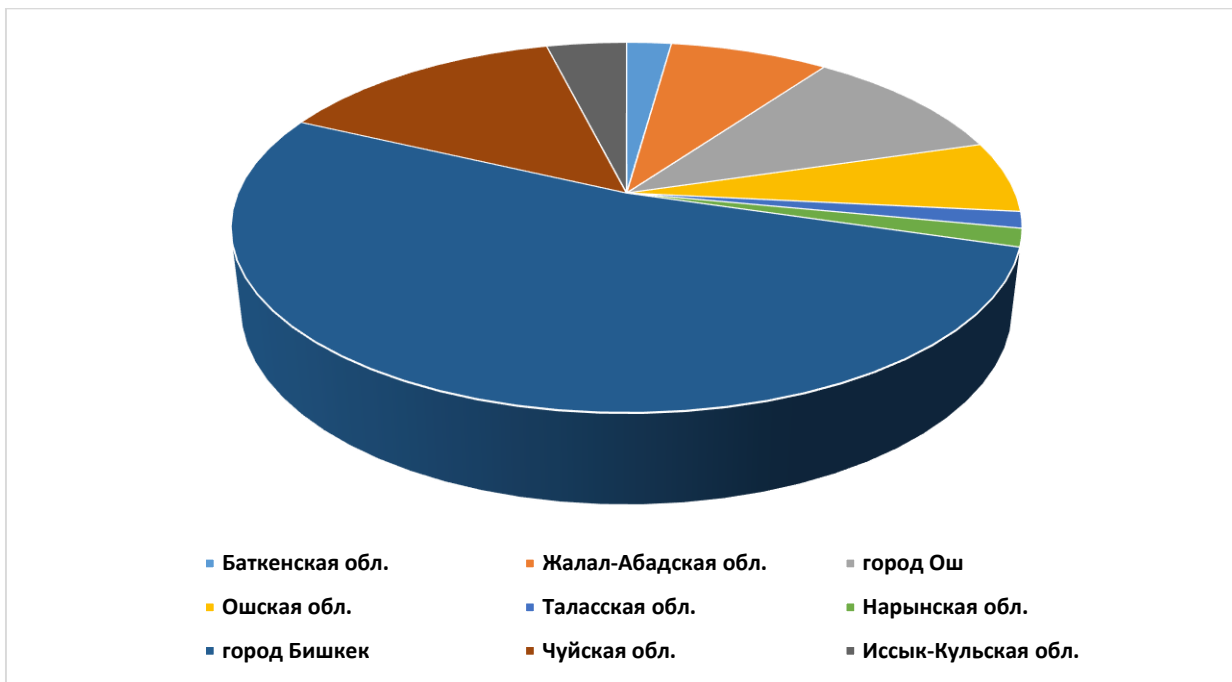
- 14 июля 2014 года принят Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» №135;
- 26 ноября 2014 года проведен Учредительный съезд Адвокатуры Кыргызской Республики, избраны: Совет адвокатов Адвокатуры из 9 членов, Комиссия по этике из 9 членов, Ревизионная комиссия в составе 5 членов. На съезде были утверждены: Устав Адвокатуры КР и Кодекс профессиональной этики адвокатов Кыргызской Республики. Определен размер вступительного взноса – 2 000 (две тысячи) сомов; размер ежемесячного взноса – 200 (двести) сомов.
- 26 декабря 2014 года Адвокатура Кыргызской Республики зарегистрирована в органах юстиции.
- 11 марта 2015 года Конституционная палата Верховного Суда Кыргызской Республики приняла решение о том, что нормативные положения части 1, 4 статьи 2, статьи 15, части 6 статьи 21, пунктов 5, 6 части 2, пункта 3 части 4, пункта 6 части 5 статьи 22, пунктов 2, 3 части 1 статьи 26, частей 5, 6 статьи 32 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» не противоречат Конституции.

Из текста Решения: *«... особые требования при допуске к адвокатской деятельности, обязательное членство в самоуправляемом профессиональном сообществе, уплата членских взносов, непрерывное повышение квалификации, соблюдение Кодекса профессиональной этики, ответственность за небезупречное поведение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей должны рассматриваться как социально оправданное и вытекающее из Конституции необходимое требование для обеспечения жизненно важных общественных интересов в сфере осуществления правосудия.»*

- 3 марта 2016 года состоялся Внеочередной Съезд адвокатов Кыргызской Республики. На Съезде были утверждены: Положение о ревизионной комиссии, Устав Учебного центра адвокатов. Приняты решения: войти в состав учредителей Учебного центра адвокатов; определить размер вступительного взноса в Адвокатуру - 20 000 (двадцать тысяч) сомов; поручить Совету адвокатов решить вопрос о приобретении недвижимости для Адвокатуры Кыргызской Республики за счет взносов адвокатов, находящихся на счету Адвокатуры; установить размер отчислений членских взносов: 90% - в бюджет Территориальных адвокатур, 10% – в бюджет Адвокатуры Кыргызской Республики.
- 27 июля 2016 года принят Закон Кыргызской Республики О внесении изменений в Закон КР «Об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности» от N 147, согласно которого адвокат может осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально в форме адвокатского кабинета или через адвокатскую организацию в форме коллегии адвокатов или через адвокатскую организацию в форме адвокатского бюро.
- Решением Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года на основании решения Учредительного Съезда адвокатов Кыргызской Республики от 26 ноября 2014 года - 14 июля утвержден Днем Адвокатуры Кыргызской Республики.

Численность профессионального сообщества на ноябрь 2017 года составила 2 153 адвоката.

По состоянию на ноябрь 2017 года количество адвокатов по Территориальным адвокатурам: Баткенская область - 47; Жалал-Абадская область - 167; город Ош - 225; Ошская область - 134; Таласская область - 31; Нарынская область - 34; город Бишкек – 128; Чуйская область - 303; Иссык-Кульская область - 84.

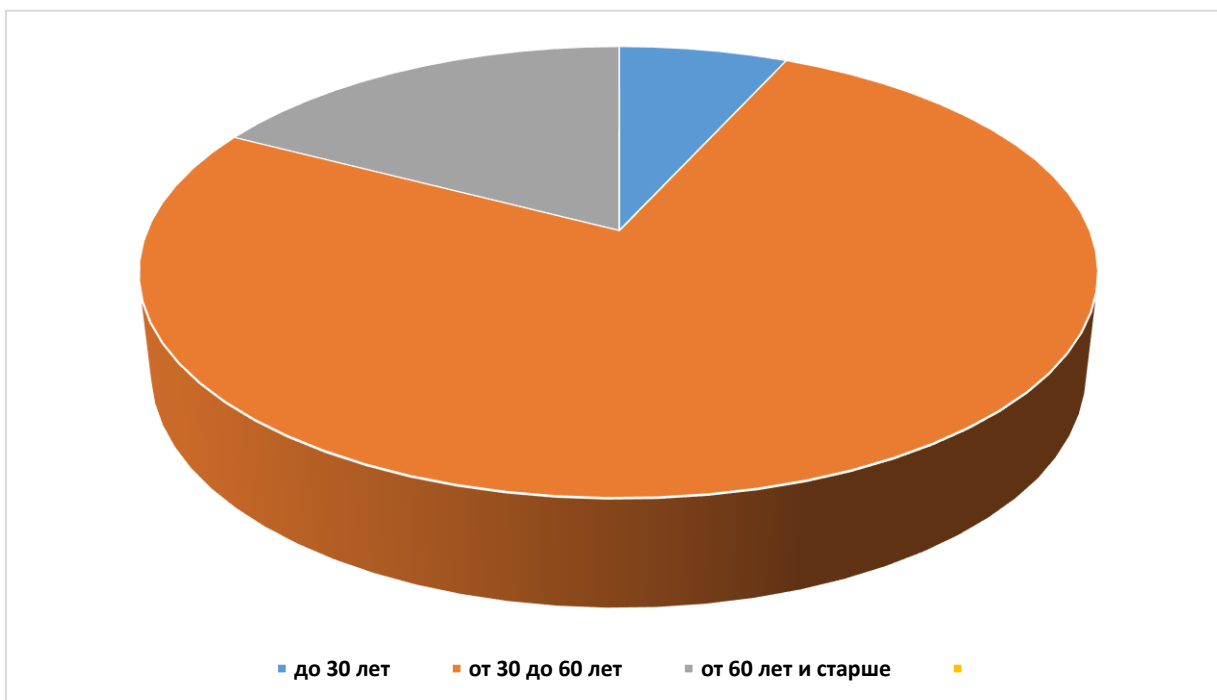


Состав адвокатуры характеризуется следующими показателями:

– по возрасту адвокатов

до 30 лет – 146 (6,78%) адвокатов;

от 60 и старше – 373 (17,32%) адвокатов;



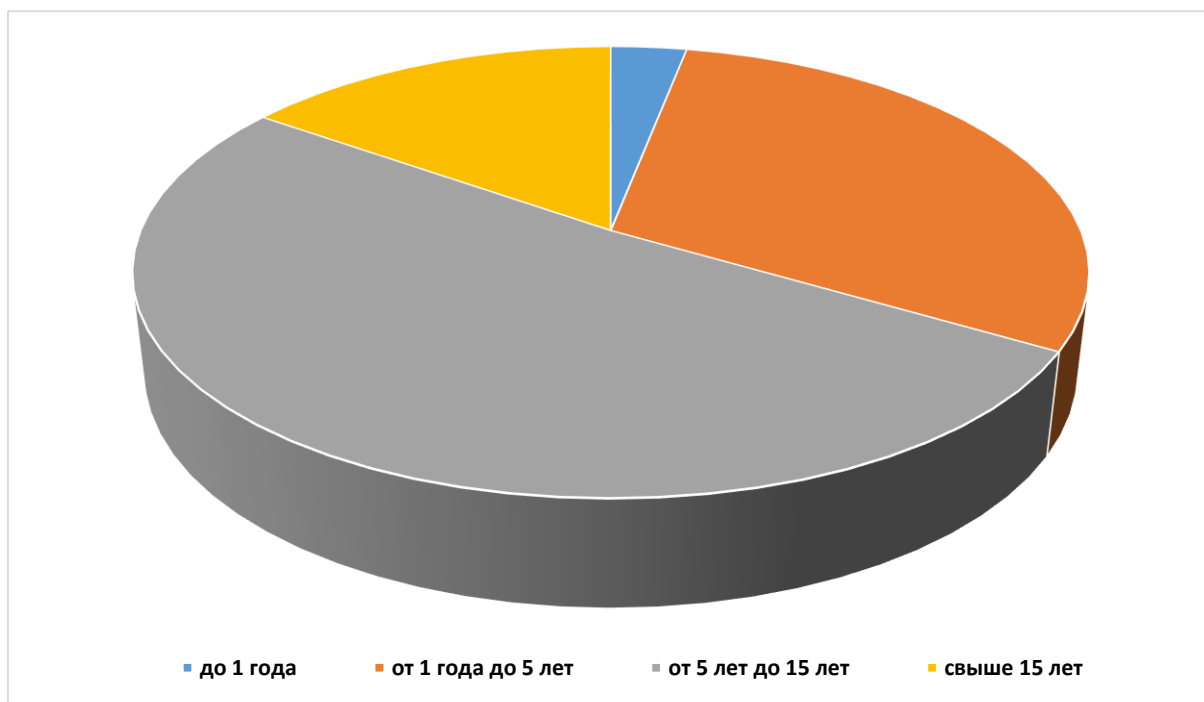
– по стажу адвокатской деятельности адвокатов:

до года – 65 (3%) адвокатов;

от 1 года до 5 лет – 644 (30%) адвокатов;

от 5 лет до 15 лет – 1 089 (51%) адвокатов;

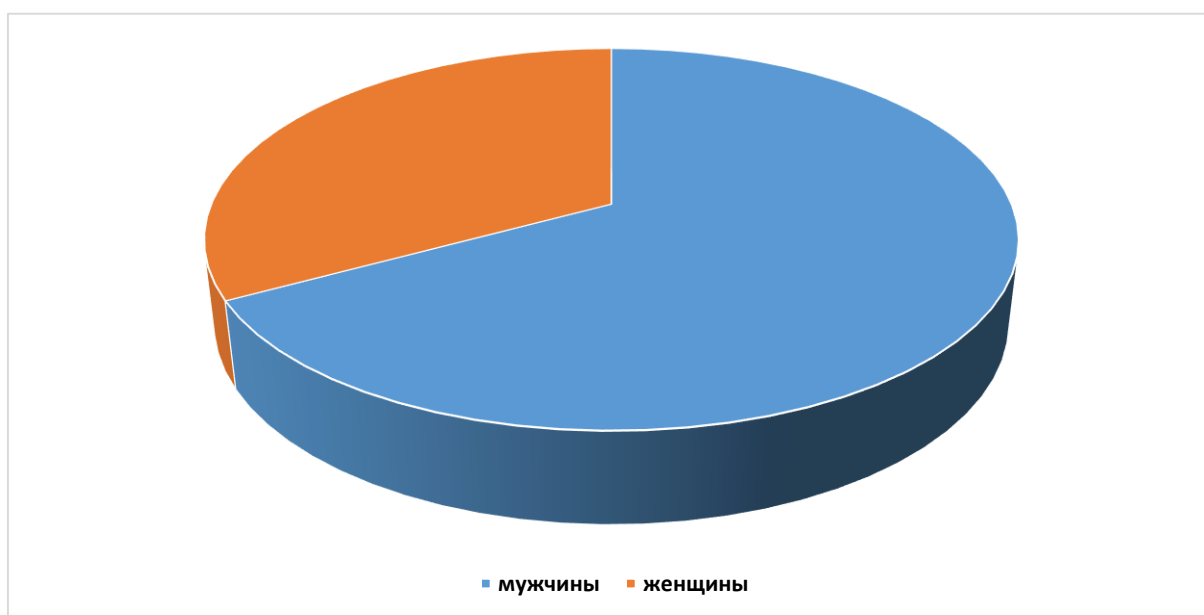
свыше 15 лет – 324 (15%) адвокатов;



– по гендерному признаку:

мужчин – 1 444 (67%)

женщин – 709 (33%)



Задача 1: Институциональное становление, организационное развитие, менеджмент Адвокатуры КР

1.1. Разработка, обсуждение, принятие внутренних политик и процедур, включая территориальные адвокатуры, а также документов, касающихся внутренних и внешних коммуникаций.

1.1.1. Решениями Совета адвокатов утверждены:

- Стратегический план Адвокатуры Кыргызской Республики на 2015-2017 годы;
- Регламент Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Финансовая и политика Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Учетная политика Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Единый образовательный стандарт профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов;
- Положение о Комиссии по этике;
- Типовое положение о Территориальных адвокатурах Кыргызской Республики;
- Положение о Комитете по защите профессиональных прав адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Положение об учебно-методической комиссии Учебного центра адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Положение О порядке уплаты членских взносов в Адвокатуру Кыргызской Республики;
- О порядке избрания членов квалификационной комиссии – представителей от Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Коммуникационная стратегия Адвокатуры Кыргызской Республики на 2016-2017 гг.;
- Договор об оказании квалифицированной юридической помощи в рамках Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи»;
- Положение о критериях отбора адвокатов для участия в предоставлении гарантированной государством квалифицированной юридической помощи;
- Положение о порядке и форме ведения Регистра оказываемой адвокатом гарантированной государством квалифицированной юридической помощи;
- Положение о порядке оплаты оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государственной юридической помощи;
- Стандарты качества работы адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь по уголовным делам в системе гарантированной государством юридической помощи;
- Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении тарифов оплаты труда адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи по уголовным делам в рамках гарантированной государством юридической помощи».

1.2. С момента создания Адвокатуры Кыргызской Республики по 2017 год было проведено 80 заседаний Совета адвокатов, на которых рассмотрено 630 вопросов, из них:

- за 2015 год проведено 27 заседаний Совета адвокатов, рассмотрено 166 вопросов;
- за 2016 год проведено 38 заседаний Совета адвокатов, рассмотрено 254 вопроса;
- за 2017 год проведено 15 заседаний Совета адвокатов, рассмотрено 210 вопросов.

1.3. Налаживание менеджмента

1.3.1. Разработана и функционирует система внутренних коммуникаций между всеми структурами Адвокатуры Кыргызской Республики во всех регионах Республики.

1.3.2. Созданы и функционируют исполнительные структуры органов Адвокатуры Кыргызской Республики: аппарат Адвокатуры Кыргызской Республики, ресурсные центры Территориальных адвокатур со штатной единицей – координатор, секретариат Комиссии по этике. Разработаны и утверждены должностные инструкции для всех штатных единиц данных структур. Производится открытый конкурсный набор на все

позиции аппарата Адвокатуры КР. Оплата труда всех сотрудников аппарата производится за счет привлеченных донорских средств.

1.4. Создание и обеспечение материально-технической базы Адвокатуры КР, основанное на внутренних финансовых ресурсах и фандрайзинге

1.4.1. За счет привлечения донорских средств на аренду помещения для Адвокатуры Кыргызской Республики была аккумулирована сумма, достаточная для приобретения офиса в собственность Адвокатуры Кыргызской Республики на сумму 5 183 235 сом.

1.4.2. Произведен ремонт офиса (установка перегородок и разделение на кабинеты и конференц-зал) на сумму 253 969 сом.

1.4.3. В настоящее время материально-техническая база Совета адвокатов, Комиссии по этике и аппарата Адвокатуры полностью укомплектована необходимой офисной мебелью и техникой на общую сумму 548 072 сом, в основном за счет привлечения донорских средств.

1.4.4. В 2015-2016гг. Адвокатурой Кыргызской Республики были направлены обращения в государственные органы о рассмотрении вопроса по передаче в собственность Адвокатуры Кыргызской Республики здания и прилегающей к нему территории по адресу ул. Московская, 90. Также был поднят вопрос о возможности размещения территориальных адвокатур и Учебного центра адвокатов в соответствующих помещениях. Были направлены обращения в Министерство юстиции Кыргызской Республики, мэрию г. Бишкек, Бишкекский городской кенеш депутатов, Правительство Кыргызской Республики, Управление делами Президента и Правительства Кыргызской Республики, Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

В результате неоднократных обращений в 2017 году Департаментом государственных зданий при Управлении делами Президента и Правительства было предоставлено помещение по адресу г. Бишкек, ул. Боконбаева, 99 за арендную плату. В дальнейшем Адвокатурой КР было направлено письмо о том, что в двух кабинетах площадью 15.5 кв.м. и 15.7 кв.м. расположенных на втором этаже намерена разместить Территориальную адвокатуру г. Бишкек.

1.5. Разработка плана институционального развития и финансовой устойчивости;

1.5.1. Разработан план финансовой устойчивости Адвокатуры основанный на прогнозе поступления членских взносов (*Приложение 1*). Ежегодно утверждается и публикуется на сайте Адвокатуры бюджет на предстоящий год и финансовый отчет за прошедший год. Совершенствуется система учета количества действующих адвокатов по всем территориальным адвокатурам, для возможности наилучшего прогнозирования бюджета. Налажено взаимодействие со всеми территориальными адвокатурой в сфере методов, принципов и правил ведения бухгалтерского учета в части начисления и учета членских взносов, продолжается работа бухгалтерии Адвокатуры Кыргызской Республики с бухгалтериями Территориальных адвокатур по сверке и взаиморасчету поступающих членских взносов. В результате данной работы станет возможен достоверный долгосрочный финансовый прогноз бюджета Адвокатуры Кыргызской Республики.

1.5.2. Внедрены платные услуги Учебного центра адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики в сфере повышения квалификации – аудиторные и он-лайн тренинги;

1.5.3. Работа по фандрайзингу проводится на регулярной основе, в том числе в формате координационных донорских встреч по направлениям: институциональная поддержка и поддержка мероприятий. Основными партнерами Адвокатуры в направлении институциональной поддержки являются: Программа Верховенства Права Американской Ассоциации Юристов (ABA ROLI), Бюро по международным вопросам борьбы с наркотиками и правоохранительной деятельности (INL), Агентство США по международному развитию (USAID), Фонд «Сорос-Кыргызстан», ПРООН; в направлении

поддержки мероприятий и экспертной поддержки: Проект Европейского Союза «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике», Программа Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии», IRZ (Международный Центр правового образования), УВКПЧ ООН, ОБСЕ. В настоящее время 71% затрат на функционирование Адвокатуры финансируется партнерскими донорскими организациями и 100% мероприятий проводится за счет привлеченных донорских средств.

1.5.4. 10-11 октября 2016 года состоялась Международная Конференция Адвокатуры Кыргызской Республики на тему «Современные вызовы и тенденции развития Адвокатуры и адвокатской деятельности: международный опыт» с участием глав адвокатур зарубежных стран и международных экспертов с целью выработки Концепции развития Адвокатуры Кыргызской Республики на этапе институционального становления, определения стратегических задач ее функционирования на основе общности корпоративных интересов и приверженности идее верховенства права.

30 декабря 2016 года в Министерстве юстиции Кыргызской Республики состоялась встреча представителей Адвокатуры Кыргызской Республики с министром юстиции Ахметовым Ураном Тулондиевичем. Председатель Совета адвокатов представила информацию о предстоящей разработке Концепции развития Адвокатуры КР и адвокатской деятельности с учетом Резолюции Международной конференции Адвокатуры КР, состоявшейся в октябре 2016 года.

23 марта 2017 года в г. Бишкек состоялась рабочая встреча с целью выработки основных направлений Концепции развития Адвокатуры Кыргызской Республики на 2018-2022 гг. В процессе обсуждения и разработки Концепции принимали участие члены Совета адвокатов, члены Правления территориальных адвокатур, члены Комиссии по этике Адвокатуры КР, Ревизионной комиссии, члены комитетов при Адвокатуре КР, а также представители Территориальных адвокатур КР. В ходе рабочей встречи обсуждались вопросы институционального развития и финансовой устойчивости Адвокатуры Кыргызской Республики, процесс избрания представительных органов управления Адвокатуры КР, определение общих принципов порядка выдвижения кандидатов и порядка голосования и подведения итогов выборов и другие вопросы.

Разработан проект Концепции развития Адвокатуры Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы. Документ представляет собой концептуальное видение развития Адвокатуры Кыргызской Республики до 2022 года, а также конкретные меры, шаги и этапы, необходимые для реализации выбранного вектора развития.

В результате серии обсуждений проект Концепции институционального развития Адвокатуры Кыргызской Республики на 2018-2022 годы был дополнен. Некоторые разделы Концепции по результатам обсуждений будут значительно доработаны, например, раздел о Комитетах АКР. Некоторые положения Концепции получили негативную оценку со стороны адвокатов, участвовавших в обсуждениях и будут исключены из проекта Концепции, например, пункт о сохранении институциональной памяти через сохранение одной трети членов Совета на следующий срок без выборов, то есть избираются только две трети Совета адвокатов, так как такие вопросы необходимо закреплять на законодательном уровне.

Для обсуждения проекта Концепции, презентации и разъяснения ее положений, получения обратной связи от адвокатов со всех регионов Республики была проведена серия круглых

столов. 8 круглых столов, для каждой из Территориальных адвокатур и один совместный круглый стол для Территориальных адвокатур г.Ош и Ошской области.

В программе круглых столов были презентации и обсуждения: Презентация Концепции развития Адвокатуры Кыргызской Республики на 2017-2022гг., Презентация Проекта положения о Территориальной адвокатуре (который также содержит значительный объем концептуальных изменений), Обсуждение критериев для кандидатов в Совет адвокатов, в Комиссию по этике, Обсуждение вопроса финансового обеспечения оплаты труда координаторов Территориальных адвокатур, Обсуждение финансового прогноза институциональной устойчивости Адвокатуры КР. Основными докладчиками выступили члены Совета адвокатов АКР, члены Правлений Территориальных адвокатур и члены Комиссии по этике.

Данные по круглым столам по обсуждению проекта Концепции:

Запланировано	Территориальная адвокатура	Выполнено
20 участников	Баткенская область	26 участников
20 участников	Жалал-Абадская область	26 участников
40 участников	город Ош и Ошская область	50 участников
20 участников	Таласская область	20 участников
20 участников	Нарынская область	18 участников
60 участников	город Бишкек	35 участников
20 участников	Чуйская область	31 участник
20 участников	Иссык-кульская область	22 участников
220 участников	Всего по Республике	228 участников

29 сентября 2017 года был проведен круглый стол по обсуждению проекта Концепции развития Адвокатуры КР. Было обеспечено присутствие представителей всех государственных органов и организаций, заинтересованных в дальнейшем институциональном развитии адвокатского сообщества республики.

В рамках круглого стола был презентован проект Концепции развития Адвокатуры КР, доработанный в результате обсуждений, прошедших в регионах в ходе разработки проекта. Все замечания и предложения, поступившие от участников, были приняты во внимание рабочей группой при доработке проекта Концепции перед вынесением ее на Съезд адвокатов.

1.5.5. Разработаны Финансовая и политика Адвокатуры Кыргызской Республики, и Учетная политика Адвокатуры Кыргызской Республики, данные документы позволяют обеспечить прозрачность финансовых потоков, что является значимым вкладом в институциональную устойчивость, в частности в настоящее время Адвокатура КР работает полностью по безналичной форме расчетов.

1.6. Создание и поддержание единой электронной базы адвокатов;

Единая электронная база данных создана и регулярно обновляется, ведется постоянная работа по обмену данными с Министерством юстиции Кыргызской Республики и Территориальными адвокатурами.

1.7. Создание Территориальных адвокатур;

Советом адвокатов Адвокатуры КР были организованы и проведены Общие собрания адвокатов по созданию Территориальных адвокатур – филиалов Адвокатуры Кыргызской Республики. Всего в работе собраний участвовало около 1400 адвокатов.

Круглые столы, общие собрания прошли в 7 областях и городах Бишкек и Ош с участием представителей Управления юстиции, суда, прокуратуры и внутренних дел областей и городов. Участникам и гостям была представлена презентация о деятельности Адвокатуры Кыргызской Республики. На Общих собраниях избраны члены Правлений территориальных адвокатур, в том числе Председатель и заместитель Председателя (Приложение 2). Члены Правления Территориальных адвокатур были утверждены на заседании Совета адвокатов Адвокатуры КР.

Советом адвокатов Адвокатуры КР была проведена организационная встреча руководителей территориальных адвокатур, где подготовлены Перечень документов для регистрации: решение Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики, которым утверждены Председатель и Заместитель Территориальных адвокатур, копия Устава и Свидетельства Адвокатуры КР, Протокол собрания с утвержденным Списком правления. Все 9 территориальных адвокатур – филиалов зарегистрированы в органах юстиции.

1.8. Проведение внеочередного съезда адвокатов для утверждения внесения изменений и дополнений в Устав Адвокатуры КР, проекта устава Учебного центра адвокатов, пересмотра размера членских взносов, определения процента от размера членских взносов территориальных адвокатур, поступающих в Адвокатуру КР.

3 марта 2016 года в городе Бишкек в Государственном историческом музее Кыргызской Республики состоялся Внеочередной Съезд адвокатов Кыргызской Республики. В мероприятии приняли участие члены Совета адвокатов Адвокатуры КР, члены Комиссии по этике, члены Ревизионной комиссии, члены Правления территориальных адвокатур Кыргызской Республики, делегаты 9 территориальных адвокатур, которые были выбраны на общих собраниях адвокатов территориальных адвокатур.

На Внеочередном съезде присутствовало 215 делегатов – адвокатов Кыргызской Республики.

Также на съезде приняли участие приглашенные гости: представители Министерства юстиции Кыргызской Республики; международных организаций: Миссии агентства США по международному развитию (USAID) в Кыргызской Республике, Программы Верховенства права Американской Ассоциации Юристов (ABA ROLI), Проекта Европейского Союза «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике», Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в Кыргызской Республике, Программы развития ООН (ПРООН) в Кыргызской Республике, Фонда «Сорос-Кыргызстан».

По результатам обсуждений и по итогам открытого голосования Съездом были приняты следующие решения:

- Утвердить Положение о ревизионной комиссии;
- Утвердить устав УЦА;
- Войти в состав Учредителей УЦА;
- Определить размер вступительного членского взноса - 20 000 (двадцать тысяч) сомов единовременно;
- Поручить Совету адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики решить вопрос о приобретении недвижимости для Адвокатуры Кыргызской Республики за счет взносов адвокатов, находящихся на счету Адвокатуры. в размере 4 000 000 (четыре миллиона) сомов;

- Установить следующий размер отчислений территориальных адвокатур из средств, поступивших от уплаты членских взносов на общие нужды Адвокатуры Кыргызской Республики: 90% - территориальным адвокатурам, 10% – Адвокатуры Кыргызской Республики;
- Направить обращение в Правительство Кыргызской Республики, Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по вопросу рассмотрения возможности размещения органов управления Адвокатуры Кыргызской Республики, ее филиалов – территориальных адвокатур и Учебного центра в соответствующем помещении, во исполнение пункта 4 статьи 31 Закона «Об Адвокатуры Кыргызской Республики и адвокатской деятельности».

Задача 2: *Наладить механизм внешних коммуникаций*

2.1.Разработка коммуникационной политики Адвокатуры – PublicPolicy(разработка политики в области информации, PR-стратегия и др.);

- разработана и утверждена PR-стратегия, план мероприятий по реализации PR стратегии на 2016 год действует пресс-служба Адвокатуры КР, которая осуществляет совместно с Советом Адвокатов еженедельный обзор новостей Адвокатуры КР и рассылку всем членам Адвокатуры КР;
- создан сайт Адвокатуры КР: www.advokatura.kg. Сайт функционирует на русском и кыргызском языках.
- была создана официальная страница в социальной медиа сети: Facebook: <https://www.facebook.com/AdvokaturaKR>
- разработана и утверждена решением Совета адвокатов Коммуникационная политика Адвокатуры Кыргызской Республики.

Ведется планомерная работа по поддержанию и развитию собственных каналов коммуникации. Основные выводы, которые были сделаны из опыта работы в данном направлении и будут использованы для дальнейшего построения коммуникационной политики Адвокатуры КР:

- основным партнером в коммуникационных связях адвокатуры является собственно профессиональное адвокатское сообщество – именно ему адресуется вся информация вне зависимости от канала распространения;
- в связи со строго определенной аудиторией вся информация, которая транслируется адвокатурой, должна быть полезной и интересной, прежде всего, для практикующих адвокатов, далее – для лиц, которые хотели бы стать адвокатами, далее – для иных представителей юридического сообщества, далее – для гражданского общества и органов государственной власти;
- официальный сайт адвокатуры не должен содержать лишней информации, а транслировать только ту информацию, которая представляет интерес и ценность для практикующих адвокатов;
- наблюдается тенденция к повсеместному переходу на электронный формат взаимодействия между адвокатурой и адвокатами, однако, это сопряжено с большими расходами, но может рассматриваться как долгосрочная перспективная цель;
- рекомендуется инициировать взаимодействие адвокатуры со СМИ, например, посредством ведения специального раздела на сайте «Для журналистов», где размещать соответствующие пресс-релизы и иную информацию;
- присутствие адвокатуры в социальных сетях не является обязательным, но возможным явлением, если это позволяют ресурсы, при этом суждения, высказываемые в социальных

сетях, могут использоваться для анализа и обобщения общественного мнения, но не для инициирования каких-либо официальных процедур;

- рекламирование деятельности адвоката предпочтительно осуществлять посредством общей кампании, направленной на популяризацию адвокатской деятельности как таковой, повышение имиджа адвоката как лица, обладающего полнотой юридических знаний.

- каждый адвокат в ходе взаимодействия с представителями СМИ, должен руководствоваться, прежде всего, правилами корпоративной этики;

- считается общепринятым и нормальным, когда адвокатам предписываются какие-либо ограничения в части взаимодействия со СМИ и пользователями социальных сетей;

- каждый адвокат должен использовать в ходе взаимодействия со СМИ исключительно законные способы донесения своей точки зрения до аудитории, не допуская нарушения норм корпоративной этики, законодательства, в том числе, норм об адвокатской тайне.

2.2. Создание сайта Адвокатуры, аккаунтов в социальных сетях, политик работы в Internet. Поддержание и развитие собственных каналов коммуникации;

В настоящее время завершена работа по разработке нового сайта Адвокатуры Кыргызской Республики - <http://www.advokatura.kg>

Новый сайт обладает рядом значительных преимуществ. Не касаясь технических характеристик мощности нового сайта, отметим ряд результатов, на которых техническое усовершенствование отразится.

Во-первых, сайт станет действенным инструментом и помощником для каждого адвоката через функцию «Личный кабинет». Регистрация в личного кабинета производится администратором сайта от Адвокатуры Кыргызской Республики, обязательно вводятся паспортные данные, номер адвокатской лицензии, номер удостоверения. Контент Личного кабинета состоит из нескольких частей заполняемых разными администраторами и различными по доступности для просмотра:

1. Информация которую вводит адвокат самостоятельно – это единственная часть информации Личного кабинета, которая доступна для просмотра для всех посетителей сайта и может содержать информацию наилучшим образом представляющую адвоката, в том числе для потенциальных клиентов;
2. Информация об оплате и задолженностях по членским взносам – вводится бухгалтерией АКР и бухгалтерией Территориальной адвокатуры – доступна для просмотра только самому адвокату;
3. Информация о прохождении повышения квалификации – вводится сотрудником Территориальной адвокатуры на основании сертификатов, представленных адвокатом.

Такая система позволит обеспечить информированность адвоката, а также сделать работу АКР и Территориальных адвокатур более доступной и прозрачной всем адвокатам, когда информация по базам данных будет контролироваться каждым адвокатом.

Во-вторых, новый сайт предусматривает такие разделы как: «Адвокатские коллегии», «Адвокатские бюро», «Адвокатский кабинет», который будет представлять собой полную базу данных адвокатов КР, доступную для каждого посетителя сайта, так каждый человек который ищет адвоката сможет найти всю нужную информацию на одном сайте. Важно, что данная база данных адвокатов будет складываться только из той информации, которую адвокат сам предоставит о себе через опцию «Личный кабинет», на выбор адвоката такие поля как фото, контакты, стоимость услуг, специализация могут заполняться или нет.

В-третьих, сайт будет содержать собственную страницу для каждой Территориальной адвокатуры, включающую собственную ленту новостей, галерею и т.д., что позволит содействовать развитию ТА и повысит степень их независимости.

В-четвертых, на сайте будет доступна опция по комментированию новостей для обладателей Личных кабинетов, это позволит создать площадку для профессиональных обсуждений и получения обратной связи от адвокатов на действия Совета АКР и Правлений ТА.

В настоящее время ведется активная работа с Территориальными адвокатурами по обучению администрированию сайта, поскольку на сайте есть отдельная страница для каждой Территориальной адвокатуры. Также совместно с Территориальными адвокатурами ведется работа по регистрации «личных кабинетов» для всех членов Адвокатуры.

2.3. Проведение собственных мероприятий Адвокатуры

За отчетный период Адвокатура Кыргызской Республики организовала **32 мероприятия** в формате международных и национальных конференций, круглых столов, рабочих семинаров, экспертных обсуждений. Наиболее значимыми из которых являются:

2.3.1. С 5 по 7 октября 2015 года на Иссык-Куле состоялась Первая международная конференция Адвокатуры Кыргызской Республики на тему: «Развитие и укрепление Адвокатуры Кыргызской Республики».

По итогам Конференции были подготовлены рекомендации в проект Резолюции Конференции, которая включает предложения для формирования поправок в Закон «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» и другие нормативные правовые акты, рекомендации в повестку внеочередного Съезда Адвокатуры КР, вопросам повышения квалификации адвокатов, а также развитию и укреплению Адвокатуры Кыргызской Республики.

2.3.2. 10-11 октября 2016 года состоялась Международная Конференция Адвокатуры Кыргызской Республики на тему «Современные вызовы и тенденции развития Адвокатуры и адвокатской деятельности: международный опыт».

Миссия ежегодной Международной Конференции Адвокатуры Кыргызской Республики – продвижение идей справедливого правосудия и соблюдения принципов равноправия и состязательности сторон в суде через обсуждение и принятие рекомендаций по актуальным проблемам нормотворчества и правоприменения, выражение профессиональных интересов адвокатского сообщества в Кыргызской Республике.

Международная Конференция Адвокатуры Кыргызской Республики проводилась с целью выработки концепции развития адвокатской деятельности и Адвокатуры Кыргызской Республики на этапе институционального становления, определения стратегических задач ее функционирования на основе общности корпоративных интересов и приверженности идее верховенства права.

В работе Международной Конференции приняли участие адвокатуры зарубежных стран: Федеральная палата адвокатов Российской Федерации, Республиканская коллегия адвокатов Республики Казахстан, Ассоциация Коллегий адвокатов Турции, Республиканская коллегия адвокатов Республики Беларусь, Международный союз (содружество) адвокатов. В качестве международных экспертов выступили представители юридических профессий из США, Германии, Франции, Греции, Российской Федерации и др. *(Приложение 3 – текст Резолюции Конференции)*

2.3.3. Решением Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года на основании решения Учредительного Съезда адвокатов Кыргызской Республики от 26 ноября 2014 года - 14 июля утвержден Днем Адвокатуры Кыргызской Республики.

14 июля 2016 года и 14 июля 2017 года во всех регионах Республики проводились торжественные мероприятия по празднованию Дня Адвокатуры Кыргызской Республики.

2.4. Налаживание партнерских отношений с субъектами правоприменения, международными организациями, организациями гражданского общества и профессиональными организациями юристов.

За отчетный период представители Адвокатуры Кыргызской Республики **приняли участие в 95 мероприятиях**: круглых столах и конференциях Министерства юстиции Кыргызской Республики, Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда, Правительства Кыргызской Республики, Омбудсмана, а также других государственных органов и НКО, стади-турах и международных конференциях в Германии, Соединенных Штатах Америки, Турции, Российской Федерации, Великобритании, Таджикистане, Казахстане, Хорватии, Словении, Франции, Греции, Швейцарии, Грузии, Узбекистане, Гонконге, а также спортивных мероприятиях.

Подписаны Меморандумы о сотрудничестве:

- Хартия основополагающих принципов адвокатской деятельности, принята на 6 Петербургском международном юридическом форуме: Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан;
- Соглашение с Парижской коллегией адвокатов о сотрудничестве, 27 октября 2015 года;
- Соглашение с Парижской коллегией адвокатов об обмене библиотечными фондами, 27 октября 2015 года;
- Договор о создании Ассоциации Адвокатских Организаций Тюркязычных и Родственных Стран с целью развития сотрудничества, 8 апреля 2016 года;
- Меморандумы о сотрудничестве с Адвокатурами г. Афины, г. Салоники, г. Пиреи, март 2016 года;
- Меморандум о взаимопонимании между Юридическим обществом Англии и Уэльса (LSEW) и Адвокатурой Кыргызской Республики (Советом адвокатов) 2017 г.

Налажено сотрудничество с Адвокатурами стран СНГ, Палатами адвокатов Франции, Германии, Латвии.

- Меморандум о сотрудничестве между Адвокатурой Кыргызской Республики и Министерством юстиции КР;
- Меморандум о сотрудничестве между Адвокатурой Кыргызской Республики и ОО «Ассоциация «Юристы Кыргызстана»;
- Меморандум о сотрудничестве между Адвокатурой Кыргызской Республики и ОО «Национальный центр медиации»;
- Меморандум о сотрудничестве между Адвокатурой Кыргызской Республики и Международным Третейским судом при Торгово-промышленной палате КР.

Информация о некоторых из данных событий:

2.4.1. Совет адвокатов Адвокатуры КР награжден почетной грамотой Президиума Международного Союза (Содружества) адвокатов

В ходе Международной конференции Адвокатуры КР «» Президиум Международного Союза (Содружества) адвокатов наградил Почетной грамотой Совет адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики за заслуги в укреплении дружбы и международного сотрудничества адвокатов СНГ, высокое профессиональное мастерство, творческие достижения при защите прав и свобод граждан.

2.4.2. Конференция «Доступ к профессии адвоката и предоставление высококачественной юридической помощи: сотрудничество между Министерством юстиции Кыргызской Республики и Адвокатурой Кыргызской Республики»

28 февраля – 1 марта 2017 года проведена конференция «Доступ к профессии адвоката и предоставление высококачественной юридической помощи: сотрудничество между Министерством юстиции Кыргызской Республики и Адвокатурой Кыргызской Республики».

Конференция проводилась с целью обсуждения доступа к профессии адвоката и предоставления высококачественной юридической помощи через сотрудничество между Адвокатурой КР и Министерством юстиции КР.

В работе конференции приняли участие руководство и представители Адвокатуры КР, Учебного центра адвокатов при Адвокатуре КР, Министерства юстиции КР, судьи Суда Евразийского Экономического союза, Верховного суда КР, Конституционной палаты Верховного суда КР, адвокатур зарубежных стран: Германии, Франции, Греции, Болгарии, Румынии, партнеров из международных организаций в КР и др.

В ходе Конференции определены перспективные направления сотрудничества Министерства юстиции КР и Адвокатуры КР, обсуждался позитивный опыт зарубежных стран по вопросам статуса адвоката, доступа к праву на ведение адвокатской практики, системе повышения квалификации адвокатов, вопросам коммуникации и связей с общественностью применительно к условиям Кыргызстана, выработать предложения по совершенствованию данных направлений для Адвокатуры Кыргызской Республики.

В ходе презентаций были представлены предложения о необходимости:

- обсуждения вопроса необходимости лицензирования адвокатской деятельности с учетом того, что она не является коммерческой деятельностью;
- рассмотрения вопросов работы помощников адвокатов (утверждение Адвокатурой Положения о помощниках адвоката, установление неформальной системы работы помощников и стажеров; разработка требований к допуску в качестве помощника, ведение Реестра стажеров, менторство и др., допуск к экзаменам только на основе итогов обучения по Базы 1 Учебного центра адвокатов для претендентов на получение статуса адвоката, по итогам положительной рекомендации ментора адвоката и другие требования);
- пересмотра нормы статьи 19 Закона КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», в части получения лицензии без сдачи квалификационного экзамена отдельными категориями юристов; создания одинаковых условий для всех претендентов для доступа к адвокатской профессии;

- пересмотра тестов квалификационного экзамена с акцентом на аттестацию знаний в области профессиональных навыков адвоката;
- приведения Положения Министерства юстиции КР «О порядке проведения квалификационного экзамена» в соответствие с Законом КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности».

Также отмечено, что Совет адвокатов в настоящее время утвердил Положение о порядке отбора адвокатов для квалификационной комиссии при Министерстве юстиции и в дальнейшем Совет адвокатов будет делегировать представителей Адвокатуры только на основе данной процедуры.

В ходе обсуждений поступили следующие предложения:

- Создание международной платформы Адвокатур Мира;
- Создание электронной платформы, портала, а также справочника адвокатов Кыргызской Республики с указанием информации и контактов о каждом адвокате КР.;
- Создание мобильного приложения Адвокатуры КР;
- Необходимость перевода сайта Адвокатуры КР на иностранные языки, усиление интерактивных возможностей;
- Публикация успешных кейсов адвокатов Кыргызской Республики на официальном сайте;
- Разработка тренингов по коммуникационным навыкам для членов Адвокатуры КР.

2.4.3. Подписан Меморандум о сотрудничестве между Министерством юстиции Кыргызской Республики и Адвокатурой Кыргызской Республики

28 февраля 2017 года состоялось торжественное подписание Меморандума о сотрудничестве между Министерством юстиции Кыргызской Республики и Адвокатурой Кыргызской Республики.

Подписание Меморандума о сотрудничестве прошло в рамках Конференции «Доступ к профессии адвоката и предоставление высококачественной юридической помощи: сотрудничество между Министерством юстиции Кыргызской Республики и Адвокатурой Кыргызской Республики». Данная Конференция была организована при поддержке Проекта Европейского Союза «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике».

Меморандум предусматривает:

- создание эффективной системы обмена правовой информацией в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности, в том числе материалами судебной практики (сведения информационных баз данных, иных ресурсов, содержащих информацию правового характера);
- обмен опытом, разработка проектов нормативных и методических документов в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности;
- организацию мероприятий (стажировок, конференций, семинаров) в целях обмена опытом, аналитическими, экспертными материалами в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности;
- мониторинг правоприменительной практики адвокатской деятельности;

- обеспечение доступности юридических услуг (помощи) адвокатов, в том числе путем установления минимальных стандартов качества их оказания;
- разработку проектов документов, направленных на совершенствование Адвокатуры и адвокатской деятельности;
- информирование адвокатов о ходе и результатах сотрудничества;
- совершенствование организации и деятельности адвокатов и адвокатских объединений (сообществ);
- повышение профессиональной квалификации адвокатов путем разработки совместных учебных мероприятий;
- создание диалоговых площадок для выработки практических и доктринальных решений, направленных на укрепление института адвокатуры и совершенствование адвокатской деятельности.

2.4.4. Совместная ознакомительная поездка представителей Адвокатуры Кыргызской Республики и Союза адвокатов Республики Таджикистан

В качестве основного достижения в рамках поездки можно назвать подписание Меморандума о сотрудничестве между Адвокатурой Кыргызской Республики и Палатой адвокатов г. Бамберга, которым заложены основы дальнейшего взаимодействия между адвокатским сообществом двух государств.

Основными направлениями совместной работы в документе названы: содействие осуществлению профессиональной деятельности адвокатов обеих стран, обмен информацией по вопросам допуска в профессию и прохождению стажировки, реализация совместных инициатив в сфере защиты интересов адвокатского сообщества.

Путем подписания подобного документа обеспечена дальнейшая интеграция адвокатского сообщества Кыргызстана в международное юридическое пространство.

Были изучены положительные аспекты институционального и правового обеспечения деятельности адвокатов в ФРГ. Ниже представлены основные направления, которые Адвокатура Кыргызской Республики планирует в дальнейшем внедрить в своей деятельности:

- Монополия адвокатской деятельности

Подход, при котором к деятельности по защите прав и интересов граждан в суде допускается только адвокаты, является прямой гарантией соблюдения прав и свобод человека при отправлении правосудия. В рамках ознакомительной поездки стало очевидно, что монополия адвокатской деятельности не только возможна, но и необходима, данный подход успешно применяется в Германии, правовая система которой базируется на принципе верховенства права.

- Доступ адвокатов к участию в судах разных инстанций

Для участия в Верховном суде ФРГ адвокатам требуется особый допуск, который можно получить только при наличии стажа адвокатской деятельности более 15 лет. В Бамберге только 46 из 2701 адвокатов имеют допуск в Высший Федеральный Верховный Суд. Существует комиссия по отбору, которая состоит из 9 человек, 5 судей и 4 адвоката.

Решение комиссии утверждается Министерством юстиции. Подобный подход имеет массу преимуществ, поскольку гарантирует качество судебного процесса в Верховном суде и вводит квалификационную градацию внутри профессии, стимулируя адвокатов к повышению квалификации, неукоснительному следованию правилам этики и нормам корпорации, что, в свою очередь, положительно сказывается на качестве юридической помощи, оказываемой гражданам.

- Специализация адвоката, не более 2 направлений

Введение института специализации адвокатов прямо связано с качеством оказываемой ими правовой помощи. Опыт ФРГ в сфере регулирования специализации адвокатов является, по общему мнению Совета адвокатов Адвокатуры КР, может стать одной из первых зарубежных практик, которые следует перенять Адвокатуре КР. Значимым здесь является и то, что специализацию присваивает Адвокатура, а также устанавливается максимум возможных специализаций для адвоката, например, не более двух. Такой подход обеспечивает более высокую квалификацию узко специализирующихся адвокатов.

- Страхование

В ФРГ действует правило об обязательном страховании профессиональной ответственности адвокатов, которое обеспечивается частными страховыми компаниями, не имеющими отношения к Адвокатуре. Данная практика может быть внедрена в условиях адвокатского сообщества в Кыргызской Республике в рамках обеспечения безопасности профессиональной деятельности адвоката и закрепления его устойчивости как участника соответствующих отношений.

- Суд по делам адвокатов

В ФРГ Суд по делам адвокатов приравнен к судам общей юрисдикции. В первой инстанции в состав судебной коллегии входят только адвокаты, во второй - адвокаты и судья общей юрисдикции. Судьи назначаются Министерством юстиции по представлению Адвокатуры сроком на 5 лет. Состоит из 5 судей, 5 Коллегий. Права этих судей закреплены в законах о судах. Решение выносят в составе 3-х судей. В ходе судебного разбирательства могут быть допрошены свидетели, представляются доказательства.

Суд по делам адвокатов рассматривает только случаи профессионального нарушения адвокатом законодательства. Основанием для возбуждения дела может быть только письменная жалоба. Меры ответственности, которые применяются к адвокатам, включают в себя: предупреждение; выговор; штраф до 25000 евро; запрет на определённую деятельность; исключение из Адвокатуры.

Данный подход позволяет повысить степень личной ответственности каждого адвоката за совершаемые им действия.

- Ревизионная комиссия

В Адвокатуре ФРГ нет Ревизионной комиссии. Вместо этого раз в год привлекается независимая аудиторская компания. Из состава Совета избирается Казначей. Такой подход обеспечивает прозрачность ведения финансовой отчетности.

2.4.5. Делегация Кыргызстана приняла участие в Law Society of Hong Kong's Belt and Road Conference, которая прошла в Гонконге и посвящена 110-й годовщине Юридического общества Гонконга

Представители юридического сообщества Новой Зеландии, КНР, Пакистана, Франции, Грузии, Таиланда, Австралии, Монголии, Сербии, Мьянмы, Индонезии, Малайзии, Индии, Тайваня и других государств представили короткие доклады об особенностях юридической профессии в своих странах.

2.4.6. Команда Адвокатуры Кыргызской Республики стала чемпионом открытого турнира по мини-футболу, посвященного Международному дню в поддержку жертв пыток

Команда Адвокатуры Кыргызской Республики одержала уверенную победу и заняла первое место в открытом турнире по мини-футболу, посвящённому Международному дню в поддержку жертв пыток.

Турнир состоялся 25 июня 2016г. среди команд от государственных и негосударственных структур, с участием команд Жогорку Кенеша КР, Генеральной прокуратуры, Омбудсмена КР. Команда Адвокатуры впервые участвует в подобном турнире.

Команда Адвокатуры Кыргызской Республики стала чемпионом открытого турнира по мини-футболу, посвященного Международному дню в поддержку жертв пыток

Команда Адвокатуры Кыргызской Республики заняла первое место в открытом турнире по мини-футболу, посвящённому Международному дню в поддержку жертв пыток. Турнир состоялся 24 июня 2017 г. среди команд от государственных и негосударственных структур.

Задача 3: Системное повышение квалификации и обучение

3.1. Мониторинг потребностей адвокатов в обучении, повышении квалификации;

Мониторинг потребностей адвокатов в изучении определенных тем представляет собой одно из основных мероприятий в структуре деятельности УЦА.

Мониторинг осуществляется постоянно, имеет системный характер.

В сентябре 2016 года был проведен опрос действующих адвокатов по регионам республики с целью выявления актуальных потребностей в образовательных и иных услугах по заранее составленной социологической анкете, предусматривающей определение сложностей, возникающих у адвокатов на текущем этапе развития адвокатского сообщества, обусловленных потребностью в получении образовательных услуг по определенным темам, пробелов в знаниях, которые необходимо восполнить путем проведения соответствующих обучающих мероприятий.

В результате анализа данных, полученных в ходе опроса, было сформировано текущее и перспективное расписание образовательных тренингов по регионам, которые обеспечивают удовлетворение потребностей адвокатов в изучении конкретных тем, что само по себе является достижением и инновационным подходом в деятельности УЦА.

В рамках постоянного выявления потребностей адвокатов была налажена работа с ресурсными центрами при территориальных адвокатурах республики, которые помимо традиционных услуг, связанных с предоставлением доступа адвокатов и юристов регионов к информационно-правовым системам и справочной литературе, оказались активно вовлеченными в процессы взаимодействия с непосредственной целевой аудиторией УЦА, а именно: в проведении анкетирования адвокатов; в организации логистического сопровождения выездных тренингов: набор групп для тренингов, взимание оплаты, поиск соответствующих помещений и так далее.

Кроме того, мониторинг потребностей адвокатов на регулярной основе проводится по итогам каждого тренинга, проводимого в УЦА. Также все пожелания, поступающие по информационным каналам в УЦА, принимаются во внимание и к рассмотрению.

В июле-августе 2017 года было проведено исследование потребностей адвокатов по вопросу о том, какие темы наиболее предпочтительны для них в рамках дистанционного обучения. Результаты опроса приняты к сведению, в сентябре 2017 года начата реализация проекта по запуску четырех элективных и одного обязательного курса для адвокатов Базы 2 согласно выбранным темам.

Понимая, что эффективность деятельности УЦА во многом зависит от информирования целевой аудитории, в УЦА разработана и реализуется коммуникационная политика, которая основана на следующих принципах:

- оперативное размещение актуальной информации на информационных площадках
- постоянный обмен информацией со всеми территориальными адвокатурами
- установление постоянной обратной связи со всеми получателями образовательных услуг УЦА
- формирование малых целевых групп для направления им необходимой информации по электронной почте
- активное использование возможностей социальных сетей
- полная прозрачность информации о деятельности УЦА
- учет мнений целевой аудитории
- открытое взаимодействие с иными НПО, организациями гражданского общества, гражданскими инициативами
- максимальное расширение партнерской среды и связей с органами государственной власти для достижения смежных целей

УЦА были заключены соглашения о взаимодействии с территориальными адвокатурами, направленные на установление общих принципов сотрудничества в сфере организации платных выездных тренингов на территориях для определенных групп адвокатского сообщества;

УЦА принимает активное участие в различных мероприятиях правового характера, в том числе, семинарах, круглых столах, рабочих встречах, дискуссиях, обсуждениях.

Новой тенденцией в этот период стало внедрение видео интервью местных и международных партнеров, тренеров, слушателей, представляющих Территориальные адвокатуры со всей республики, разных национальностей, на двух языках, в рамках которых они обозначают значимость повышения квалификации адвокатов, Адвокатуры в целом и, в частности, в их деятельности, роль УЦА, достижения после посещения тренингов, что также повлияло на увеличение степени доверия и признания данного института среди широкого круга представителей всех юридических профессий в КР.

Необходимо отметить, что УЦА в своей деятельности увеличивает присутствие информационных технологий. В частности, были адаптированы под нужды центра функции он-лайн регистрации на тренинги, что существенно упростило процедуру записи, а также использованы функциональные возможности системы Google (формы), которые

позволяют в упрощенном режиме заполнять необходимые заявки на участие в донорских тренингах. Подобные нововведения нашли положительный отклик у большинства слушателей, при этом Учебный центр оперативно реагирует на потребности адвокатов, проживающих в регионах и ограниченных в доступе к интернету, обеспечивая их возможностью записи на тренинг в иной форме.

Кроме того, Учебный центр адвокатов внедряет в практику учебной деятельности он-лайн трансляцию тренингов по наиболее востребованным тематикам. Подобная он-лайн трансляция зависит во многом от технических возможностей, однако, уже имеются примеры успешного проведения соответствующих мероприятий. По мере приобретения опыта и наращивания технических возможностей, Учебный центр адвокатов будет развивать прогрессивные средства взаимодействия со слушателями с использованием информационных и коммуникационных технологий.

3.2. Создание и развитие Учебного Центра Адвокатов при Адвокатуре КР;

За период с августа по ноябрь 2016 года были осуществлены институциональные преобразования, направленные на повышение эффективности деятельности Учебного центра адвокатов при Адвокатуре Кыргызской Республики (далее – УЦА).

В соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14.07.2014 г. № 135 (ст. 10) была осуществлена перерегистрация УЦА в органах юстиции, в результате чего была определена принадлежность УЦА к Адвокатуре Кыргызской Республики при сохранении автономного статуса самостоятельного юридического лица.

Это обстоятельство имело большое значение для обеспечения дальнейшей стабильной деятельности УЦА и тесного взаимодействия между УЦА и Адвокатурой Кыргызской Республики.

Адвокатура Кыргызской Республики, будучи новым учредителем, поставила перед УЦА новые стратегические цели, среди которых можно выделить следующие:

- выявление актуальных потребностей адвокатского сообщества в отдельных регионах с целью организации наиболее эффективных и востребованных образовательных курсов повышения квалификации;
- внедрение единого образовательного стандарта, расширение сфер и тематик проводимых тренингов;
- налаживание активного взаимодействия с гражданским обществом в целях распространения правовых знаний и правовой культуры и создания положительного имиджа адвоката как представителя юридического сообщества в глазах общественности;
- внедрение новых стандартов финансовой отчетности и повышение прозрачности деятельности;
- расширение сферы взаимодействия с представителями международных организаций, юридических компаний и иных организаций

В соответствии с поставленными целями была проведена следующая работа, направленная на институциональное преобразование:

- в соответствии со стратегическим планом развития пересмотрены формулировки корпоративной миссии, целей и задач, что способствовало формированию четкого видения дальнейших шагов по перспективному развитию и продвижению УЦА;
- внесены необходимые изменения и дополнения в учредительные документы, проведена перерегистрация в органах юстиции;
- разработаны программные локальные акты, определяющие политики в области оказания образовательных услуг и внешнего взаимодействия, утверждение которых запланировано на конец текущего года;
- пересмотрена внутренняя структура организации с точки зрения обеспечения полноценного контроля за осуществлением ключевых видов деятельности, а именно:

выделена должность директора образовательных программ, в функциональные обязанности которого входит разработка и контроль за качеством оказываемых образовательных услуг с точки зрения их содержательной части и соответствия утвержденным стандартам; выделена должность менеджера по организационным и финансовым вопросам, в функциональные обязанности которого входит организация логистических процессов и обеспечения правильности ведения финансового учета организации; выделена должность менеджера по развитию, в функциональные обязанности которого входит обеспечение продвижения организации и оказываемых ею услуг; выделена должность менеджера по он-лайн платформе, в функциональные обязанности которого входит обеспечение работы указанной платформы в бесперебойном режиме; должность директора организации предполагает функциональные обязанности, связанные с внешним взаимодействием с учредителем, органами государственной власти, донорскими организациями, представителями некоммерческого сектора;

- введение должности директора образовательных программ продиктовано необходимостью усиления деятельности УЦА в содержательной части образовательных программ с целью систематизации образовательного процесса и приведения его в соответствие с Единым образовательным стандартом профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов Кыргызской Республики, а также расширения спектра тематик проводимых в УЦА тренингов и дальнейшего усиления потенциала УЦА в сфере качества предоставляемых образовательных услуг;

- заключен договор на обслуживание и ведение бухгалтерского учета по принципу аутсорсинга, внедрена практика интернет-банкинга, все расчеты с контрагентами и получателями услуг переведены на безналичный расчет, что обеспечивает необходимый уровень прозрачности деятельности организации;

- налажена эффективная современная система внутреннего делопроизводства;

- обеспечено внедрение информационных технологий в деятельность сотрудников УЦА, которые подразумевают систематическую выгрузку документов по профилю каждого из сотрудников в общую базу данных, ускоренный обмен информацией по современным каналам связи;

- внедрен принцип прозрачности при отборе сотрудников на занятие вакантных должностей по критериям соответствия установленным требованиям, а также в случае понимания миссии, целей и задач УЦА;

- проведена работа по построению мотивированной команды сотрудников, осуществляющей деятельность профессионально, по принципам оперативности, взаимозаменяемости, приоритета корпоративных интересов;

- создан Резервный фонд УЦА, который представляет собой постоянно пополняемый за счет взносов участников донорских тренингов целевой фонд, денежные средства которого могут быть направлены только на оплату собственного помещения УЦА.

3.3. Разработка и утверждение Положения об обучении в УЦА;

Основным критерием эффективности обучения в рамках повышения квалификации адвокатов была признана системность (упорядоченность, последовательность).

Ранее образовательная деятельность УЦА могла быть охарактеризована как фрагментарная, имеющая несколько хаотичный характер. В связи с институциональными преобразованиями, а также в целях наиболее эффективной организации процесса обучения было принято решение сформировать пакет документов, обеспечивающих системный характер образовательных процессов в УЦА.

1 декабря 2016 года состоялось очередное заседание Учебно-методической комиссии Учебного центра адвокатов. На заседании были рассмотрены вопросы оптимизации требований к учебно-методическому обеспечению тренингов и процесса повышения квалификации адвокатов в целом. Был утвержден упрощенный формат учебно-методического обеспечения тренинга – форма 1 – расширенный вариант программы,

который будет применяться на стадии апробации тренинга, с последующей разработкой учебно-методического комплекса, в случае если тренинг будет востребован.

Согласно решению, принятому на заседании Учебно-методической комиссии Учебного центра адвокатов 1 декабря 2016 года, был разработан проект Положения «Об организации работы по профессиональному обучению и повышению квалификации адвокатов», который полностью соответствует Единому образовательному стандарту, принятому во исполнение положений Закона КР «Об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности».

В дальнейшем в ходе обсуждения данного документа были скорректированы некоторые аспекты документального отражения образовательной деятельности, в результате чего в УЦА были разработаны и утверждены следующие локальные акты, связанные с организацией обучения адвокатов:

- Положение об учебной работе

Положение регулирует такие вопросы, как учебно-методическое обеспечение процесса профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов, кадровое обеспечение процесса профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов, организация процесса профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов.

- Положение о порядке набора тренеров

Положение регулирует такие вопросы, как критерии для осуществления тренерской деятельности, порядок проведения открытого конкурса на занятие тренерской деятельностью, основные права и обязанности тренеров, требования к профессиональной тренерской деятельности.

- Инструкция по мониторингу и оценке эффективности обучающих занятий

Инструкция предусматривает основные критерии по оценке эффективности проводимых тренингов в зависимости от типа тренинга (информативный/практический), а также основные рекомендации по формулированию тестовых вопросов и письменных заданий для участников с целью определения степени усвоения полученных знаний.

- Положение о порядке отбора участников на донорские тренинги

В связи с ранее высказываемыми нареканиями относительно отсутствия прозрачности отбора участников на донорские тренинги было разработано положение о порядке отбора таких участников, которое устанавливает базовые критерии, соответствие которым позволяет участникам выступить слушателем донорского тренинга.

Все вышеуказанные документы основываются на Едином образовательном стандарте, предусматривающем правила и порядок повышения адвокатами своей квалификации. Также данные документы соответствуют уставным положениям УЦА, требованиям законодательства КР об адвокатской деятельности.

3.4. Разработка и утверждение программ обучения и повышения квалификации адвокатов, помощников адвокатов, юристов, претендентов на получение статуса адвоката.

Работа УЦА с августа 2016 года по ноябрь 2017 года строится на принципе разработки перспективного плана обучения адвокатов и повышения их квалификации.

Выбор тем для тренингов обуславливается следующими факторами:

- пожелания, рекомендации, потребности самих адвокатов, выявленные в рамках опроса либо заявленные ими в ходе тренингов;

- программы донорской поддержки, которые подразумевают проведение тренингов по темам, определяемым донорской организацией;

- постоянное исследование рынка юридических услуг и юридического образования и, как следствие, предложение целевых тренингов для определенных групп юристов (например, банковских организаций);

- стремление к расширению целевой аудитории, охвату навыков, смежных с профессиональными юридическими навыками (юридическая психология, правовая риторика, медиация).

За отчетный период УЦА максимально расширил свои услуги для широкого круга лиц, всех представителей юридической профессии Кыргызстана. Учебный центр начал рассматриваться не только в адвокатском сообществе как значимый институт по повышению квалификации, но также среди ведущих юристов всех уровней, работающих как в государственных учреждениях, так и в коммерческих структурах Кыргызской Республики. Сотрудники Мэрии, Теплосети, Национального Банка КР, частные ведущие банки, ОАО «Газпром», микрокредитные компании, юридические фирмы, наряду с адвокатами со всех регионов прошли обучение в УЦА, более того, заключили корпоративные договоры для возможности систематического повышения квалификации.

Стоит заметить, что на рынке КР параллельно по этим же тематикам, с такими же тренерами намного дешевле оказывали услуги другие организации, а также у этих же учреждений имеются свои специализированные центры обучения и повышения квалификации (например, Союз Банков КР). Несмотря на это, слушатели отдали предпочтение Учебному центру адвокатов, что также является своего рода показателем значимости и признания в юридической среде Кыргызстана. Данный фактор также повлиял на то, что услуги УЦА, некогда представленные на безвозмездной основе, теперь пользуются большим спросом, причем на платной основе, что также медленно, но верно приближает УЦА к финансовой устойчивости, обозначенной в стратегическом плане развития, а также является значимым индикатором в рамках проекта.

Отчетный период ознаменовался не только расширением круга обучаемых лиц в УЦА, но также географическим расширением обучающей деятельности УЦА в регионах. Если ранее предпринимались разовые попытки обучения адвокатов в регионах, в этот период деятельность была более систематизирована и налажена, поскольку удалось обучить представителей Территориальных адвокатур южных и северных областей (от Иссык-Куля до Баткена) стандартам УЦА при организации обучающих мероприятий.

Это также повлияло на то, что УЦА и проводимые им обучающие мероприятия приобрели более устойчивый характер, повысилось признание и доверие адвокатов, и, самое главное, наблюдается готовность адвокатов за собственные средства проходить обучение, делать заказ, делиться своими потребностями и мнением, чего ранее не было, это также стало вкладом УЦА в сплочение адвокатов Территориальных адвокатур в единое целое, где их нужды, мнения, совместные усилия значимы.

Учебная деятельность УЦА, направленная на системное и качественное обучение слушателей, характеризующееся устойчивостью, применимостью и практичностью знаний и навыков, выделяет УЦА среди других обучающих учреждений, в частности, правозащитных НПО, коммерческих организаций, где обучение ведется на фрагментарном уровне.

Учебно-методическая комиссия, утверждающая программные модули тренеров, проводящая оценку их деятельности, осуществляющая отбор, является своего рода гарантом качества получаемых знаний слушателями. Данный фактор стал значимым моментом, который повлиял на привлечение к деятельности УЦА партнеров, как в донорской среде, так и среди правозащитных НПО, которые пожелали стать постоянными партнерами при проведении образовательных мероприятий для юристов и адвокатов в КР. В настоящее время партнеры изъявляют желание и готовность разработать учебные модули, обучить тренеров согласно требованиям Учебного центра адвокатов, разработанным при поддержке АВА ранее.

Таковыми постоянными партнерами, разделяющими ценности и стандарты УЦА в области обучения, стали такие крупные доноры, как ПРООН, УВКПЧ ООН, Фонд Сорос – Кыргызстан, Международная Тюремная Система - PRI. У каждого из них сейчас есть

разработанные учебные модули, команда тренеров и адвокатов, специализирующихся в определенной области юридических знаний.

За отчетный период Учебно-методической комиссией УЦА были утверждены учебно-методические комплексы (учебный модули) по таким темам, как: «Признание сделок недействительными», «Эффективное участие адвоката в конституционном судопроизводстве», «Ювенальная юстиция», «Процедура подачи жалобы в Комитет ООН по правам человека», «Деятельность адвоката в досудебном производстве в свете нового УПК КР», «Особенности и правовые механизмы защиты прав жертв пыток», «Применение новелл Гражданско-процессуального кодекса КР», «Административно-процессуальный кодекс КР», «Новеллы законодательства КР об исполнительном производстве», «Компенсация морального вреда по законодательству КР», «Эффективные инструменты адвоката при защите прав заемщиков и залогодателей в отношениях с микрофинансовыми организациями», «Проблемы заключения и исполнения договора долевого участия в строительстве многоквартирного жилого дома», «Особенности участия адвоката по делам о гендерном насилии», «Основы адвокатской безопасности», «Коммуникативные навыки адвоката», «Особенности взыскания государственной пошлины», «Амнистия и давность привлечения к уголовной ответственности», «Медиация в профессиональной деятельности адвоката».

Вышеуказанные темы были сформированы в перечни элективных курсов, предлагаемых для прохождения адвокатами в целях повышения квалификации (адвокаты Базы 1 и Базы 2).

Все указанные УМК были апробированы в ходе тренингов по всей Республике, финализированы и утверждены Учебно-методической комиссией УЦА.

В УЦА внедрена практика, в соответствии с которой при возникновении потребности в изучении новой темы, первоначально составляется учебный модуль, который подлежит утверждению Учебно-методической комиссией, после чего модуль проходит практическую апробацию, в результате чего при необходимости в него вносятся корректировки.

Перспективное расписание тренингов и иных обучающих занятий размещается, как правило, не позднее 20-го числа предшествующего месяца.

Расписание размещается на официальном сайте УЦА, на корпоративной странице в социальной сети Facebook, а также направляется территориальным адвокатурам в форме рассылки по электронной почте.

Задача 4: Разработка механизма защиты прав и представления, продвижения интересов адвокатов

4.1. Создание механизма по обеспечению безопасности адвокатов и их деятельности, в том числе через Комиссию по этике;

4.1.1. Успешная защита профессиональных прав адвокатов

В соответствии с пунктом 8 части 3 ст.7 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» Совет адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики как орган управления Адвокатуры делегировал представлять интересы Совета адвокатов по защите профессиональных прав адвокатов В.Вахитова и Х.Салиева следующих членов Комитета по защите адвокатов: Нурбека Токтакунова, Эдуарда Ли, Алмазу Османову и Керима Бегалиева.

Руководствуясь ст.383 УПК Кыргызской Республики, три судебные коллегии Верховного суда Кыргызской Республики 24 июня 2015 года оставили в СИЛЕ все три Определения судебной коллегии Ошского областного суда от 30 апреля 2015 года.

Согласно данным Определениям обыски в домах и офисе адвокатов В.Вахитова и Х.Салиева признаны необоснованными, отменены Постановления Ошского городского суда от 26 марта и 27 марта 2015 года об удовлетворении ходатайств ст. Следственного отдела Главного Управление ГКНБ по г.Ош и Ошской области ст.лейтенанта юстиции А.Дженбаева о проведении обысков в домах и офисе адвокатов.

4.1.2. Профессиональная деятельность по защите прав адвокатов

Членами Комитета по защите адвокатов при Совете адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики Ли Эдуардом Анатольевичем, Райымкул уулу Касымбеком и Ли Анжелой Каюмовной в Верховном суде КР была осуществлена защита профессиональных прав адвокатов по обращению председателя правления адвокатуры Жалал-Абадской области Сатарали Камбаралиева, по результатам рассмотрения которой двумя судебными коллегиями Верховного суда были приняты Постановления от 04 июля 2016 года и 26 июля 2016 года. Вышеуказанными постановлениями Постановления Жалал-Абадского городского суда от 10.06.16г. и Определения Жалал-Абадского облсуда от 21.06.16г. о признании задержания законными и избрание меры пресечения, связанной с лишением свободы были отменены полностью и признаны незаконными задержания адвокатов, произведенных в нарушение ч.4 ст.29 Закона «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности». Адвокатура Кыргызской Республики выразила благодарность правлению адвокатуры Жалал-Абадской области и членам Комитета по защите адвокатов Ли Э.А., Райымкул уулу Касымбеку и Ли А.К. за профессиональную деятельность по защите прав адвокатов.

4.1.3. Членами Комитета по защите профессиональных прав адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики Ли Эдуардом Анатольевичем и Ли Анжелой Каюмовной по обращению адвоката Бейшеева К. было совместно выяснено, что потерпевшей вовсе не было на месте якобы преступления, т.к. несовершеннолетняя потерпевшая, которой согласно заключению экспертизы якобы нанесен тяжкий вред психическому здоровью в момент события преступления была в школе и получала оценки. УД было прекращено за недоказанностью. Комитетом рекомендовано обжаловать такое постановление, так как отсутствовал состав и событие преступления. И наоборот, некоторыми заинтересованными работниками прокуратуры осуществлялись действия по воспрепятствованию адвокатской деятельности адвоката адвокатуры Иссык-Кульской области в защиту которого выступила также более 20 его коллег. Адвокат не обжаловал и согласился с таким обоснованием прекращения.

4.1.4. 4 июля 2017 года на сайте kabarlar.org была размещена публикация, грубо нарушающая права адвокатов. В связи с чем АКР и Территориальная адвокатура города Бишкек опубликовали официальную позицию на сайте и официальном аккаунте в соцмедиа в сети Фейсбук. В результате публикация в тот день была с сайта снята. Днем позже публикация уже на официальном языке появилась на сайте gezziter.org. В адрес редакции gezziter.org АКР направило письмо с требованием удалить публикацию. Территориальная адвокатура города Бишкек направила в Комиссию по рассмотрению жалоб на СМИ жалобу на редакцию сайта gezziter.org. В результате публикация была удалена с сайта.

4.1.5. 2 мая 2017 года в Совет адвокатов Адвокатуры КР обратилась с заявлением А. Карабаева, участвующая в качестве адвоката обвиняемой по делу о мошенничестве в г. Ош. В своем заявлении адвокат сообщила об инциденте, который произошел 28 апреля в Ошском городском суде во время судебного заседания об избрании меры пресечения ее доверителю. По сообщению А. Карабаевой, в ходе судебного заседания ей не дали

возможность заявить свои доводы, агрессивно настроенные граждане (представители потерпевшей стороны) выкрикивали угрозы, оскорбления и преследовали ее. После избрания меры пресечения адвокату был затруднен доступ к доверителю путем создания искусственных бюрократических проволочек, а сама доверитель подверглась нападению со стороны родственников потерпевшего.

Заявление обнажило насущные проблемы адвокатской деятельности в Кыргызстане, в частности, остро стоит вопрос об обеспечении безопасности адвокатской деятельности.

В связи с этим в Адвокатуру КР 3 мая 2017 г. была проведена рабочая встреча, в которой приняли участие члены Совета адвокатов, представители Коалиции против пыток, Общественного фонда «Голос свободы» и сама заявитель.

Данный инцидент получил широкий резонанс среди общественности и прямо затрагивает вопросы физической безопасности адвокатов в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей.

По результатам обсуждения было выявлено, по крайней мере, три проблемы концептуального характера, которые требуют незамедлительного решения:

Во-первых, необходимо обеспечить фактическую неприкосновенность адвокатов, участвующих в деле, независимо от того, на чьей стороне они выступают, путем создания соответствующей нормативно-правовой базы и обеспечения межведомственного взаимодействия;

Во-вторых, необходимо провести массовую разъяснительную работу среди граждан по поводу процессуального статуса адвоката и недопустимости отождествления личности адвоката и его доверителя;

В-третьих, необходимо усилить отслеживание соблюдения адвокатами этических правил профессии во избежание конфликтов в ходе работы.

По поступившему заявлению Советом адвокатов было принято решение направить для проведения выездной рабочей встречи Г.С. Шейшекееву - заместителя председателя Совета адвокатов и Э.А. Ли - председателя комитета по защите профессиональных прав адвокатов Адвокатуры КР. Основная цель проведения выездной встречи - получить объективную картину произошедшего и принять на ее основе конкретные шаги по законному и справедливому разрешению конфликта.

4 мая, в г. Ош была создана и приступила к работе комиссия Адвокатуры КР по вопросам безопасности адвокатов. В состав комиссии вошли:

- Шейшекеева Г.С. – заместитель Председателя Совета адвокатов АКР;

- Ли Э.А. – член Совета адвокатов, председатель комитета по защите профессиональных прав адвокатов при Совете адвокатов АКР; Катаганов Н.М. – председатель Правления Ошской городской адвокатуры; Жороев К.Ж. – председатель Правления Ошской областной адвокатуры; Суранбаев Т. – член Правления Ошской областной адвокатуры; Мирзаев К. – член Правления Ошской городской адвокатуры; Джаманчиев Ж. – член Комиссии по этике АКР.

4 мая прошла встреча членов комиссии с председателем Ошского городского суда, предметом обсуждения является инцидент с участием адвокатов, который произошел 28 апреля в здании суда. В ходе той же поездки Адвокатура Кыргызской Республики провела встречу с и.о. прокурора г. Ош Жолдошевым Бектеном Алимжановичем. Обсуждалась перспектива проведения координационных рабочих совещаний с участием прокуратуры, органов внутренних дел, суда и Адвокатуры КР по взаимному информированию, а также обеспечению безопасности участников судебных разбирательств. Особенное внимание вопросам безопасности необходимо уделять в делах об особо тяжких преступлениях, в том числе, экстремистской направленности, где имеется угроза провокаций со стороны заинтересованных лиц. Помимо этого, был рассмотрен актуальный вопрос о выделении комнат для адвокатов и прокуроров в суде. Отдельно обсуждалась проблема всеобщего правового просвещения, представителям адвокатского сообщества было предложено проводить занятия на уровне общеобразовательных школьных учреждений. В результате встреч были установлены прямые контакты между территориальными адвокатурами г. Ош и Ошской области и органами прокуратуры и суда. Полагаем, что встречи подобного координационного формата будут в будущем проводиться на регулярной основе.

В завершении дня 4 мая члены комиссии по вопросам безопасности адвокатов провели встречу с прокурором Ошской области Турганбаевым Айбеком Калмаковичем. Прокурор выразил готовность всесторонне взаимодействовать с территориальными адвокатурами

Итоги работы комиссии Адвокатуры КР по вопросам безопасности адвокатов были подведены вчера в офисе территориальной адвокатуры Ошской области.

В качестве основных результатов были названы:

- стратегически важные встречи с председателем Ошского городского суда, и.о. прокурора г. Ош и прокурором Ошской области; предметом обсуждения стала проблема обеспечения безопасности адвокатов и гарантии неприкосновенности адвокатов в ходе осуществления ими профессиональной деятельности;

- установление прямых контактов между территориальными адвокатурами г. Ош и Ошской области и судебными органами, органами прокуратуры; все стороны подтвердили свою заинтересованность в совместной работе по реализации мер, направленных на законное, быстрое и беспристрастное судебное разбирательство при одновременном соблюдении всех процессуальных прав представителей адвокатского сообщества.

Изучив ситуацию, проведя встречу с Абдырауповой М. 29 июня 2017 года Комитет под председательством Э.А. Ли делает следующее ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. *Необходимо рекомендовать Совету АКР направить разъяснительные письма во все суды Кыргызской Республики о том, что они обязаны предоставлять информацию по запросу адвокатов, как в соответствии с Законом КР «Об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности», так и в соответствии со ст.409-4 КоАО Кыргызской Республики;*

2. *Необходимо направить письмо в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики о том, что адвокат, при выполнении своих профессиональных обязанностей является таким же участником судопроизводства, как судья, прокурор, следователь. И нападение на адвокатов при выполнении ими своих профессиональных обязанностей должны оцениваться не только по ст.318-1 УК КР, но и по ст. 319, 320 УК Кыргызской Республики (в зависимости от умысла нападавших). Дела подобного рода должны браться*

Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики под особый контроль, так как в данном случае речь идет о преступлениях против правосудия, а не в отношении физического лица – адвоката. В данном письме должна быть информация о том, что недопустимо заволакивание в расследовании подобного рода дел, и тем более формальное отношение к случаям нападения, с последующей формальной отпиской-отмажкой. Так как подобная безнаказанность виновных лиц порождает ощущение вседозволенности и может привести к краху всей системы правосудия в целом.

Проекты писем и обращений направлены в АКР.

4.1.6. По итогам работы круглого стола Защита прав адвокатов и этические стандарты профессии адвоката проводившегося в г. Ош, 30.06.2017 г. было принято коммюнике (Приложение 4).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

План финансовой устойчивости Адвокатуры основанный на прогнозе поступления членских взносов

Приложение 2

Состав Правлений Территориальных адвокатур

Баткенская территориальная адвокатура

13 мая 2015 года состоялось Общее собрание адвокатов Баткенской области.

Избраны членами Правления Баткенской территориальной адвокатуры:

1. Муратова Токтокан Рапиновна – Председатель Правления
2. Абдырахманов Болотбек Калматович – Заместитель Правления
3. Ташматова Мутабархан Романовна – Член Правления
4. Тешебаева Матлубахан Тажибаевна – Член Правления
5. Шукурова Саават – Член Правления

Территориальная адвокатура города Ош

Общее собрание адвокатов по городу Ош проведено 14 мая 2015 года.

Избраны членами Правления территориальной адвокатуры города Ош:

1. Катаганов Немат Максутович – Председатель Правления
2. Акматов Абдималик Алиевич – Заместитель Председателя
3. Мирзакаримов Абдукаюм – Член Правления
4. Султанов Замирбек Шакирович – Член Правления
5. Мирзаев Кадыр Тажибаевич – Член Правления

Территориальная адвокатура Ошской области

Общее собрание адвокатов Ошской области проведено 14 мая 2015 года.

Избраны членами Правления территориальной адвокатуры Ошской области:

1. Джороев Кубаныч – Председатель Правления
2. Истанов Юруслан Истанович – Заместитель Председателя
3. Валиев Бостан Шералиевич- Член Правления
4. Суранбаев Турдубек- Член Правления
5. Джакипова Турдугул Токуровна- Член Правления

Джалалабадская территориальная адвокатура

Общее собрание адвокатов Джалал-Абадской области было проведено 15 мая 2015 года.

Избраны членами Правления Джалалабадской территориальной адвокатуры:

1. Камбаралиев Сатарали – Председатель Правления
2. Сопубеков Шадыбек Торобекович – Заместитель Правления
3. Нургазиева Гульсара Мухтаровна – Член Правления
4. Миркамилов Нурлан Мирпазылович – Член Правления
5. Маатжакыпов Жыргалбек Кимсанович – Член Правления

Территориальная адвокатура Чуйской области:

Общее собрание адвокатов Чуйской области проведено 19 июня 2015 года.

Избраны членами Правления территориальной адвокатуры Чуйской области:

1. Ниязалиева Айзана Темирбековна – Председатель Правления
2. Кыдыралиева Бакыт Амантуровна – Заместитель Правления
3. Тойчибаева Ольга Мирзаалимовна – Член Правления
4. Суранчиев Улан Жекшеналиевич – Член Правления
5. Елебесов Капарбек Сабирович – Член Правления

Бишкекская территориальная адвокатура:

Общее собрание адвокатов города Бишкек проведено 26 июня 2015 года.

Избраны членами Правления территориальной адвокатуры города Бишкек:

1. Темирбаева Чолпон Абылгазиевна – Председатель Правления

2. Османова Алмаз Мамедовна – Заместитель Правления
3. Ирискулбеков Эркин Белекович – Член Правления
4. Джаманкулова Асель Анаркановна – Член Правления
5. Асанбеков Азамат Асанбекович – Член Правления

Таласская территориальная адвокатура

Общее собрание адвокатов Таласской области было проведено 23 мая 2015 года.

Избраны членами Правления Таласской территориальной адвокатуры:

1. Соорбекова Кулумбубу – Председатель Правления
2. Омурзакова Савлем Токтоновна – Заместитель Правления
3. Муратов Мирлан Жоробекович – Член Правления
4. Алымбеков Нурлан Тургунбекович – Член Правления
5. Досмамбеков Мирлан Рыскулович – Член Правления

Нарынская территориальная адвокатура:

Общее собрание адвокатов Нарынской области проведено 8 июля 2015 года.

Избраны членами Правления Нарынской территориальной адвокатуры:

1. Асанов Ыдырыс Жакыпович – Председатель Правления
2. Исабекова Гулмира Бейшекадыровна – Заместитель Правления
3. Кожомуратов Болотбек – Член Правления
4. Сыдыкова Канзад Бейшеновна – Член Правления
5. Абдыбекова Гулзат Алдаярбековна – Член Правления

Территориальная адвокатура Иссык-Кульской области

Общее собрание Иссык-Кульской области проведено 10 июля 2015 года.

Избраны членами Правления территориальной адвокатуры Иссык-Кульской области:

1. Джаркимбаев Оторбай Карыпбаевич – Председатель Правления
2. Абдылдаева Света Чекировна – Заместитель Правления
3. Бектуров Алишер Октябрович – Член Правления
4. Рабаев Эсенкадыр Шакирович – Член Правления
5. Оморов Бакытбек Акунович – Член Правления

Приложение 3

Резолюция второй Международной научно-практической конференции Адвокатуры Кыргызской Республики «Современные вызовы и тенденции развития Адвокатуры и адвокатской деятельности: международный опыт».

Участники конференции отмечают, что в условиях современной социально-экономической, политической и правовой ситуации в Кыргызской Республике усиливается значение прав и свобод человека, необходимо подтвердить приверженность демократическим принципам правового государства, основанного на системе сдержек и противовесов, сильной независимой судебной власти и верховенстве права. Права и свободы человека становятся центральным элементом правовой системы, а обеспечение их реализации и надлежащей защиты является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти и гражданского общества. Профессия адвоката становится все более востребованной, а адвокатское сообщество как никогда ранее нуждается в активной саморегуляции и повышении общего статуса адвоката как представителя юридического сообщества, принимающего самое активное участие в реализации механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Адвокат должен взаимодействовать с органами правосудия, правоохранительными органами, иными органами государственной власти и местного самоуправления, гражданским обществом.

Руководствуясь высокими идеалами развития правосудия, осознавая необходимость дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области защиты прав и свобод человека, участники конференции считают необходимым осуществлять последовательные действия, направленные на поднятие престижа адвокатской профессии в глазах общественности на основе улучшения профессионального юридического образования, систематического повышения квалификации адвокатов, взаимодействия между адвокатским сообществом и гражданским обществом, органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Рассматривать адвоката как одного из основных участников судебного процесса, деятельность которого направлена на защиту прав и интересов граждан и организаций путем реализации полномочий, предоставленных адвокату законов в рамках правового поля, что требует соответствующего участия и понимания со стороны государства конституционных функций адвокатуры и соответствующей государственной поддержки для их эффективной реализации (в первую очередь, в вопросах инфраструктурного обеспечения).

1. В целях обеспечения независимости адвокатской профессии и реализации конституционных положений о самоуправляемости профессионального сообщества адвокатов, добиваться внесения изменений в действующее законодательство Кыргызской Республики об адвокатуре и адвокатской деятельности, а также о лицензионно-разрешительной системе, направленных на исключение адвокатской деятельности из перечня видов деятельности подлежащих лицензированию и введению механизма допуска к адвокатской деятельности органами Адвокатуры Кыргызской Республики совместно с Министерством юстиции Кыргызской Республики.
2. Прилагать усилия, направленные на обеспечение качества организационной устойчивости и эффективной саморегуляции адвокатского сообщества, в первую очередь через достижение финансовой устойчивости и самостоятельности, что требует введения справедливого и экономически обоснованного уровня/размера членских и вступительных взносов.
3. В целях расширения возможностей участия адвокатских образований в отдельных видах гражданско-правовых сделок и правоотношений (получение кредитов, участие в тендерах и конкурсах), рассмотреть возможность внесения поправок в Закон КР «Об Адвокатуры Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», дающих право заключения соответствующих договоров и контрактов от имени

адвокатского образования как юридического лица, либо внедрения новой формы адвокатской организации. Также, в целях повышения ответственности адвокатов в процессе оказания квалифицированной юридической помощи, рекомендовано использовать в работе адвокатских организаций страхование ответственности перед доверителями.

4. Постоянно совершенствовать внутренние нормативные акты Адвокатуры КР на основе и с учетом приобретенного опыта деятельности Адвокатуры КР.
5. Оптимизировать и наладить системное и эффективное взаимодействие между центральным и территориальными органами Адвокатуры Кыргызской Республики для обеспечения организационного единства, эффективного институционального функционирования и обмена опытом.
6. Изучить международную практику критериев и стандартов представительства в гражданском и административном судопроизводстве (вопросы возможной монополизации адвокатской деятельности) в свете текущих условий Кыргызстана, местной практики и права.
7. Рекомендовать адвокатам Кыргызской Республики в качестве форм организации адвокатской деятельности все предусмотренные законодательством об адвокатуре формы, а именно: адвокатские бюро, коллегии адвокатов, адвокатские кабинеты. Обратить внимание при выборе формы ведения адвокатской деятельности на вопросы налогообложения.
8. Разработать свою позицию и активно участвовать в работе комиссии при Министерстве юстиции КР по вопросу налогообложения адвокатов. Изучить опыт налогообложения адвокатов других стран.
9. Пересмотреть формат проведения съезда и собраний адвокатов с учетом обеспечения равенства участия адвокатов территориальных адвокатур и включения нормы делегирования.
10. Представителям адвокатского сообщества по результатам практической реализации отдельных положений законодательства об адвокатуре выступать с предложениями по совершенствованию нормативного регулирования данного вида деятельности путем направления непосредственных обращений в адрес Совета адвокатов Адвокатуры Кыргызской Республики.
11. Рассмотреть возможность внедрения учебной дисциплины «Адвокатская деятельность» в ВУЗах, программа которой будет направлена на изучение основ адвокатской этики, процессуальных аспектов ведения дел, выработки тактики ведения дела, отдельных практических навыков, в том числе, юридической техники, необходимых адвокату.
12. Добиваться укрепления позиции, что судебный процесс в Кыргызской Республике является исключительно состязательным, и адвокат играет в нем одну из ведущих ролей. Повысить профессиональную самооценку адвоката, усиливая его процессуальный статус.
13. Установить, что необходимо усилить нормативную регламентацию и гарантии безопасности адвокатской деятельности с тем, чтобы обеспечить независимую работу адвоката по защите прав и интересов обратившихся лиц (в том числе и государства, госорганов, ОМСУ, как предусмотрено законом). Принимать активное коллегиальное участие в расследовании инцидентов, связанных с покушением на личную безопасность адвоката в ходе исполнения им профессиональных обязанностей и недопущения нарушения международных принципов и норм, касающихся неприкосновенности и независимости адвоката. Разработать рекомендации адвокатам по обеспечению собственной безопасности с указанием контактов поддержки.
14. Разработать минимальные требования к профессиональной деятельности адвоката в рамках гарантированной государством юридической помощи с целью унификации

подходов к ведению гражданских, административных, уголовных дел. Рассмотреть наиболее важные критерии, которым должно соответствовать участие адвоката в таких делах и разработанным минимальным требованиям придать статус обязательных для применения по всем категориям дел. Возможность рекомендаций (методические и практические). Стандарты качества регулируются через нормы, заложенные в Кодексе профессиональной этики адвокатов.

15. Обеспечить эффективность системы повышения квалификации адвокатов Кыргызской Республики посредством непрерывного, логически построенного образовательного процесса, осуществляемого в целях информирования адвокатов об актуальных изменениях в законодательстве Кыргызской Республики, привития, формирования и развития у адвокатов необходимых навыков ведения дел. Учесть, что любые образовательные процедуры должны носить системный характер и отвечать актуальным потребностям адвокатского сообщества. Учебному центру адвокатов обеспечить дальнейшее институциональное развитие своей деятельности в русле перехода на принцип самофинансирования.
16. Усовершенствовать систему учета и контроля часов повышения квалификации путем ведения учета как в территориальных адвокатурах, так и в УЦА, а также ведение базы утвержденных учебных курсов, для учета часов повышения квалификации территориальными адвокатурами, с разработкой соответствующего инструмента.
17. На систематической основе проводить обучение для адвокатов по корпоративным нормам и правилам, Советом, членами Комиссии по этике, членами правления территориальных адвокатур.
18. Формировать сметы территориальной адвокатуры с внесением статьи расходов «повышение квалификации», в объеме достаточном для осуществления повышения квалификации адвокатов данной территории по согласованному с УЦА объему часов и количеству адвокатов за один календарный год, как альтернативу применять принцип платности мероприятий по повышению квалификации для адвокатов данной территории.
19. Проводить повышение квалификации адвокатов по базовым курсам ЕОС (Единого образовательного стандарта профессионального обучения и повышения квалификации) только Учебным центром адвокатов при Адвокатуре КР, с сохранением права на альтернативные формы повышения квалификации, которые соответствуют требованиям ЕОС.
20. Инициировать в установленном порядке изменения в действующее законодательство об адвокатуре и адвокатской деятельности, направленные на установление требования к определенной категории претендентов на вступление в членство Адвокатуры Кыргызской Республики, об обязательном прохождении профессионального обучения в объеме не менее одного академического года согласно специальной программе подготовки.
21. Разработать механизм для систематического обмена информацией и взаимодействия в сфере развития института адвокатуры и системы повышения квалификации адвокатов между адвокатурами стран участниц конференции.

Приложение 4

Коммюнике по итогам круглого стола Защита прав адвокатов и этические стандарты профессии адвоката

I – Рекомендации относительно защиты прав адвокатов

1. Общей рекомендацией является необходимость абсолютно четкого понимания всеми органами государственной власти, представителями гражданского общества и самими представителями профессионального сообщества важности защиты прав адвокатов для успешной реализации задач правового демократического государства
2. С этой целью, в частности, представляется необходимым полное и всестороннее изучение наиболее прогрессивных мировых и европейских стандартов в области защиты прав адвокатов как самим адвокатским сообществом, так и представителями других профессий, в особенности в рамках общих и специализированных программ юридического образования как дипломного, так и последипломного цикла.
3. С этой целью, кроме того, представляется важным нормативное закрепление наиболее прогрессивных мировых и европейских стандартов в области защиты прав адвокатов, причем как на уровне законодательных и иных актов, посвященных непосредственно адвокатской деятельности (закон об адвокатуре, стандарты качества работы адвокатов, правила профессиональной этики адвокатов, устав адвокатуры, положения и регламенты адвокатуры, закон о гарантировании государством юридической помощи), так и общеправовых актов, регулирующих различные отрасли права Кыргызской Республики (в частности, процессуальные кодексы).
4. Принимая во внимание, что успешная реализация прав адвокатов невозможна без наличия соответствующих механизмов надзора и контроля за осуществлением адвокатской профессии, представляется необходимым усиление роли адвокатских объединений в сфере регулирования адвокатской деятельности, включая разработку и принятие соответствующих общих правил в данной сфере, а также наличие механизмов справедливого рассмотрения индивидуальных дел, связанным с нарушением адвокатами своих профессиональных обязанностей.

В данном контексте может быть рекомендовано особое внимание к вынесенному 13 июня 2017 года на общественное обсуждение проекту закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», в котором предлагается, в частности, отменить обязательное членство адвокатов в Адвокатуре Кыргызской Республики, тем самым полностью изменив статус адвоката, приведя к разрозненности профессионального сообщества.

II – Рекомендации относительно адвокатской тайны

5. Адвокатская тайна, конфиденциальность адвокатской деятельности являются фундаментальным правом и обязанностью адвокатов. Они являются органическим компонентом его статуса, выступают в качестве основы для отношений «доверия» с клиентом, опосредуются участием адвокатов в отправлении правосудия, а также отражают независимость адвокатов.
6. Адвокатская тайна должна распространяться на всю информацию, которая стала известна адвокату в ходе исполнения им своих профессиональных обязанностей. Обязанность хранить адвокатскую тайну не должна быть ограничена во времени, а также должна распространяться на ассистентов и технический персонал адвокатской практики.
7. Адвокат должен иметь возможность эффективно и конфиденциально общаться с подзащитным без риска быть услышанным кем-либо. Визуальное наблюдение, исключаящее слышимость переговоров, может быть необходимо, исходя из обстоятельств конкретного дела, но всегда должно быть санкционировано судом.
8. Прослушивание и запись телефонных переговоров адвоката, обыски в служебных и жилых помещениях, изъятие документов должны быть исключительными мерами обоснованными важнейшими публичными интересами, при условии, что ограничение

пропорционально, обеспечение баланса интересов невозможно каким-либо иным образом. Законодательство должно предусматривать, как обязательный судебный порядок получения разрешения на совершение действий способных нарушить адвокатскую тайну, так и возможность доступа к судебному контролю за совершенными действиями.

9. Судебное решение о прослушивании телефонных переговоров адвоката, обысках в его служебных или жилых помещениях, изъятии документов должно в обязательном порядке содержать указание на чрезвычайно убедительные основания ограничения адвокатской тайны, именовать лиц, в отношении которых возможно прослушивание, точно указывать место производства обыска, какие доказательства могут быть получены в его результате, а также материалы какого дела могут быть изъяты.

10. Органам адвокатского сообщества необходимо осуществлять надзор за соблюдением конфиденциальности, а в случаях её нарушения со стороны адвокатов применять дисциплинарные санкции. Для осуществления данной задачи необходимо в рамках саморегуляции разрабатывать и внедрять стандарты поведения адвокатов и механизмы реагирования. В особо серьёзных случаях дисциплинарная ответственность может дополняться иными формами юридической ответственности, предусмотренными законом.

11. Контроль законности и обоснованности решений, принимаемых органами адвокатского сообщества, должен осуществляться исключительно судами на основе жалоб и исков со стороны заинтересованных лиц.

12. В случае привлечения к уголовной или гражданской ответственности за разглашение адвокатской тайны, органы адвокатского сообщества должны обладать правом вступить в судебное разбирательство, либо на стороне адвоката, либо в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

13. Любое публичное обязательство адвоката раскрыть адвокатскую тайну может быть сформулировано отдельным законодательством, если адвокат подозревает клиента в уклонении от налогов, отмывании денег или финансировании терроризма. Раскрытие информации недопустимо, если она была получена адвокатом в связи с представительством по текущему или будущему судебному разбирательству.

14. Обязательство адвоката сохранять адвокатскую тайну не должно препятствовать адвокату в возможности отказаться от (дальнейшего) представительства в случае конфликта интересов с представляемым либо, если клиент просит совершить правонарушение или нарушить законные процессуальные нормы.

III - Рекомендации относительно этических стандартов профессии адвоката

15. Общей рекомендацией является необходимость абсолютно четкого понимания всеми органами государственной власти, представителями гражданского общества и прежде всего самими адвокатами важности неукоснительного соблюдения правил адвокатской этики для успешной реализации задач правового демократического государства.

16. С этой целью, прежде всего, важно знание существующих лучших мировых и европейских стандартов в области правил адвокатской этики и их углублённое изучение как самими адвокатами, так и представителями других профессий. Кроме того, представляется необходимым формальное нормативно-правовое закрепление соответствующих лучшим мировым стандартам правил адвокатской этики в законодательных актах Кыргызской Республики и автономных актах адвокатских объединений республики различного уровня, с соответствующими специфическими особенностями, связанными с историческими, культурными и иными традициями Кыргызской Республики.

17. Основу адвокатской этики должны составлять как минимум следующие принципы: независимость, честность и добросовестность, конфиденциальность, лояльность к интересам клиента. Толкование данных принципов должно основываться на общепринятых международных стандартах и в любом случае учитывать двойственную роль адвоката как представителя клиента с одной стороны и как участника процесса отправления правосудия с другой.

18. Принципы адвокатской этики взаимосвязаны и должны быть основой адвокатской деятельности.

19. Профессиональное сообщество и государство должны предпринимать все меры для того чтобы высокие стандарты профессиональной этики, наряду с надлежащей квалификацией, были обязательными условиями приобретения и сохранения статуса адвоката. Решение о соответствии действий адвоката профессиональной этике должно приниматься, в первую очередь, органами адвокатского сообщества, любое такое решение должно быть обжалуемо в суд.

20. Адвокат должен всегда стремиться к максимальной реализации интересов клиента, за исключением случаев несовместимых с законом или этикой; при этом он не должен безоговорочно следовать всем пожеланиям представляемого.

21. Статус адвоката обязывает его выбирать поведение и делать высказывания соответствующие высоким профессиональным стандартам. Адвокат должен вести себя с честью и уважением к другим, он не должен осознанно лгать или вводить в заблуждение. Критические высказывания в отношении судов и судей должны быть особо взвешенными и принимать в учёт оправданный интерес в защите авторитета судебной власти.

IV – Рекомендации относительно дисциплинарной ответственности

22. Все вопросы дисциплинарной ответственности адвокатов должны быть исчерпывающим образом разрешены общими законодательными нормами и детализированы во внутренних регулирующих инструментах адвокатского сообщества.

23. Принимая во внимание важность правоприменительной практики в сфере соблюдения правил адвокатской этики, представляется важным наличие действенных доступных механизмов подачи и рассмотрения жалоб на нарушение правил адвокатской этики и/или несоблюдения установленных стандартов качества предоставления адвокатских услуг, в том числе в рамках бесплатной государственной правовой помощи.

24. Дисциплинарные взыскания, накладываемые на адвоката, должны всегда быть строго пропорциональны совершенному проступку и не должны преследовать иных целей кроме приведения профессиональной деятельности адвоката в соответствие с нормами законодательства и принципами профессиональной этики, а также поддержания авторитета адвокатского сообщества.

25. Наложение дисциплинарных взысканий не может быть вызвано исходом судебных разбирательств, выбором стратегии защиты, процессуальными действиями и высказываниями адвоката, если они не были опосредованы прямым нарушением норм закона или принципов адвокатской этики.

26. Контроль законности и обоснованности решений о наложении дисциплинарных взысканий, принимаемых органами адвокатского сообщества, должен осуществляться исключительно судами на основе жалоб и исков со стороны заинтересованных лиц.

27. Важно обеспечить соблюдение принципа справедливого судебного разбирательства, состязательности, независимости и наличия механизмов обжалования в процессе рассмотрения жалоб на нарушение правил адвокатской этики и/или несоблюдения установленных стандартов качества предоставления адвокатских услуг.

28. В педагогических и просветительских целях, представляется важным обеспечение публикации соответствующих решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб на нарушение правил адвокатской этики и/или несоблюдения установленных стандартов качества предоставления адвокатских услуг, с соблюдением необходимых принципов конфиденциальности и защиты частной жизни привлекаемых к ответственности адвокатов.