

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики» «О нормативных**  
**правовых актах Кыргызской Республики»**

**Статья 1**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 7, ст.751) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1 слово «толкования» исключить;

2) статью 2 дополнить абзацами седьмым, восьмым следующего содержания:

«законодательный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном порядке;

подзаконный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принятый (изданный) нормотворческим органом в пределах своей компетенции на основе и во исполнение и для дальнейшей реализации Конституции и законодательных нормативных правовых актов;»;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Виды и формы нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты по видам подразделяются на законодательные нормативные правовые акты и подзаконные нормативные правовые акты.

Законодательные нормативные правовые акты принимаются Жогорку Кенешем в форме закона, вносящего изменения в Конституцию, конституционного закона, кодекса, закона.

Подзаконные нормативные правовые акты принимаются (издаются) Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент), Жогорку Кенешем, Правительством Кыргызской Республики (далее - Правительство), Национальным банком Кыргызской Республики (далее - Национальный банк), Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов), представительными органами местного самоуправления и местными государственными администрациями в пределах установленной компетенции в форме указов и постановлений.»;

4) дополнить статьями 4-<sup>1</sup> и 4-<sup>2</sup> в следующего содержания:

«Статья 4-<sup>1</sup>. Законодательные нормативные правовые акты

К формам законодательных нормативных правовых актов относятся:

закон, вносящий изменения в Конституцию - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый в порядке, установленном Конституцией;

конституционный закон - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый в установленном Конституцией порядке, по определенным ею вопросам и со своим предметом регулирования;

кодекс - законодательный нормативный правовой акт, в котором объединены и систематизированы все нормы права или большая часть норм права, регулирующих определенную отрасль общественных отношений;

закон - законодательный нормативный правовой акт, имеющий свой предмет регулирования, за исключением сфер, регулируемых непосредственно Конституцией и конституционными законами.

Статья 4-<sup>2</sup>. Подзаконные нормативные правовые акты

К формам подзаконных нормативных правовых актов относятся:

указ Президента Кыргызской Республики - подзаконный нормативный правовой акт, издаваемый Президентом по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;

постановление Жогорку Кенеша - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;

постановление Правительства - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Правительством и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;

постановление Национального банка - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;

постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;

постановление представительного органа местного самоуправления - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый представительным органом местного самоуправления с целью решения вопросов местного значения и имеющий обязательную юридическую силу на соответствующей территории;

постановление местных государственных администраций - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый местными государственными администрациями и имеющий обязательную юридическую силу на соответствующей территории.»;

5) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«местные государственные администрации;

государственные органы, уполномоченные издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий.

Нормативный правовой акт может быть принят (издан) совместно несколькими нормотворческими органами.»;

6) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Иерархия нормативных правовых актов

1. Иерархия нормативных правовых актов основывается на их юридической силе, а также на их преимуществе и соподчиненности по отношению к иным нормативным правовым актам.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Кыргызской Республики, на ее основе принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты.

Кодексы и законы, а также иные нормативные правовые акты, не должны противоречить Конституции и конституционным законам. Законы не должны противоречить кодексам.

3. Подзаконные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции и иным законодательным нормативным правовым актам.»;

7) статью 8 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Порядок делегирования нормотворческих полномочий определяется Правительством.»;

8) в абзаце втором части 1 статьи 9 после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «и местных государственных администраций»;

9) по всему тексту статьи 11 слова «и (или) дополнение» в различных падежах исключить;

10) абзац третий части 6 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«указание на форму акта в соответствии со статьями 4-<sup>1</sup>, 4-<sup>2</sup> настоящего Закона.»;

11) в статье 12:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Преамбула (введение) – самостоятельная часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается. В законодательных нормативных правовых актах преамбула не является обязательной частью.»;

б) в абзаце третьем части 6 слова «и дополнения» исключить;

в) в части 8:

- в абзаце первом слова «и (или) дополнений» исключить;

- в абзацах втором и третьем после слова «если» дополнить словами «при внесении изменений»;

12) в статье 17:

а) в наименовании слово «дополнений» исключить;

б) по всему тексту статьи слова «и (или) дополнения» в различных падежах исключить;

13) статью 18 признать утратившей силу;

14) часть 5 статьи 20 признать утратившей силу;

15) в статье 22:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации.

Государственные органы и органы местного самоуправления, подготовившие проект нормативного правового акта, дополнительно могут проводить по ним общественное обсуждение с участием представителей заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных советов государственных органов, гражданского общества, членов местного сообщества, научных, некоммерческих и иных организаций, ученых и независимых экспертов, путем проведения «круглых столов», семинаров, конференций, сельских сходов, размещения текстов проектов нормативных правовых актов на своих официальных сайтах, выпуска пресс-релизов, освещения на других интернет-сайтах, средствах массовой информации, а также иными способами, не запрещенными законами.

Проекты нормативных правовых актов, вытекающие из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, проекты подзаконных нормативных правовых актов, направленные на приведение в соответствии с нормативными правовыми актами, обладающими более высокой юридической силой в рамках инвентаризации законодательства, а также предусматривающие внесение изменений редакционного характера общественному обсуждению не подлежат.»;

б) часть 3 дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«итоги анализа регулятивного воздействия (в случае, предусмотренном статьей 19 настоящего Закона);»;

16) часть 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«1. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов определяется органом подготовившим проект нормативного правового акта, и составляет не менее 15 календарных дней.

Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей

граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета; налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; предпринимательской деятельности, в том числе при введении новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности составляет не менее одного месяца.»;

17) в части 1 статьи 24:

а) в абзаце четвертом слова «и (или) дополнений» исключить;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«анализ регулятивного воздействия (в случае, установленном статьей 19 настоящего закона).»;

18) статью 25 дополнить абзацами следующего содержания:

«информация о нормативных правовых актах, подлежащих пересмотру или разработке в связи с принятием нормативного правового акта;

информация об анализе регулятивного воздействия.»;

19) часть 2 статьи 27 дополнить абзацем следующего содержания:

«в отношении постановлений местных государственных администраций - аппараты местных государственных администраций.»;

20) часть 1 статьи 28 дополнить абзацем следующего содержания:

«Справка-обоснование к нормативному правовому акту подлежит размещению в Централизованном банке данных правовой информации, порядок ведения которого определяется Правительством.»;

21) статью 29 изложить в следующей редакции:

«Статья 29. Порядок официального и неофициального опубликования нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию.

2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном и/или электронном издании.

Перечень периодических печатных изданий, осуществляющих официальное опубликование нормативных правовых актов, определяется Правительством.

Официальное опубликование подзаконных нормативных правовых актов осуществляется путем размещения подзаконных нормативных правовых актов в электронном виде в централизованном банке данных правовой информации, в порядке, определяемом Правительством.

Последующее официальное опубликование текстов подзаконных нормативных правовых актов осуществляется периодическими печатными изданиями в порядке, определяемом Правительством, и при условии получения согласия Министерства юстиции на издание на предмет соответствия публикуемых ими текстов нормативным правовым актам, содержащимся в централизованном банке данных правовой информации.

3. Неофициальное опубликование текстов нормативных правовых актов осуществляется периодическими печатными изданиями, средствами массовой информации при условии получения согласия Министерства юстиции на издание на предмет соответствия публикуемых ими текстов нормативным правовым актам, содержащимся в централизованном банке данных правовой информации.

При неофициальном издании нормативных правовых актов ссылка на официальный источник издания обязательна.

4. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 1<sup>-1</sup> статьи 26 настоящего Закона, которые публикуются на языке принятия.

5. Датой официального опубликования законодательных нормативных правовых актов считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт.

Датой официального опубликования подзаконных нормативных правовых актов считается день размещения подзаконного нормативного правового акта в централизованном банке данных правовой информации.

6. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную и (или) военную тайну.

7. Сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов.

8. В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.

Неофициальное опубликование нормативных правовых актов допускается после их официального опубликования.

9. Контроль за соблюдением установленного порядка последующего официального и неофициального опубликования текстов нормативных правовых актов осуществляет Министерство юстиции.

10. По нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.»;

22) статью 31 признать утратившей силу;

23) в статье 32:

а) часть 3 дополнить абзацем в следующей редакции:

«В случае коллизии между подзаконными нормативными правовыми актами применению подлежит тот подзаконный нормативный правовой акт, в предмет регулирования которого входит соответствующий вопрос.»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В случае коллизии текста нормативного правового акта на государственном языке с текстом на официальном языке применяется официально опубликованный текст нормативного правового акта на государственном языке.»;

24) в статье 33 слова «дополнения или» исключить;

25) в статье 33-<sup>1</sup> слова «и дополнений» исключить.

## **Статья 2**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои решения в соответствии с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской Республики**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в  
Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах  
Кыргызской Республики»**

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

2. Направить указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить министра юстиции Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении указанного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**Премьер-министр  
Кыргызской Республики**

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Закона Кыргызской Республики**  
**«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных**  
**правовых актах Кыргызской Республики»**

Настоящий проект Закона разработан в целях устранения имеющихся противоречий и проблем в правоприменительной практике нормотворческой деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В процессе применения вышеуказанного Закона были выявлены определенные несоответствия и пробелы, которые затрудняют работу по качественной подготовке проектов нормативных правовых актов.

Ввиду чего, распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 6 апреля 2016 года № 160 была образована рабочая группа, которой было поручено:

- провести анализ Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и других законов Кыргызской Республики, регулирующих вопросы нормотворческой деятельности государственных органов (должностных лиц) и органов местного самоуправления;

- изучить международный опыт в сфере нормотворческой деятельности;

- по итогам проведенного анализа подготовить и внести в Министерство юстиции Кыргызской Республики соответствующие проекты нормативных правовых актов.

На основании анализа вышеуказанной рабочей группы, а также с учетом дополнительного анализа существующих проблем в нормотворческой деятельности, Министерством юстиции был подготовлен законопроект в новой редакции, который был одобрен постановлением Правительства от 9 января 2018 года № 11.

Однако, ввиду поступивших замечаний от представителей бизнес-сообщества и других представителей гражданского общества, законопроект был отозван для его доработки.

Так, по итогам доработки подготовлены изменения в Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», которые предлагают следующее.

1. Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» устанавливает виды нормативных правовых актов, без разграничения между законодательными нормативными актами и подзаконными нормативными актами. Ввиду чего, предлагается раскрыть определения терминов, относящихся к законодательным нормативным правовым актам и к подзаконным нормативным правовым актам, с целью определения круга вопросов, подлежащих регулированию обозначенными актами.

Так, проектом Закона предлагается установить, что к законодательным нормативным правовым актам будут относиться нормативные правовые акты, которые могут приниматься в форме закона, вносящего изменения в Конституцию, конституционных законов, кодексов и законов.

К подзаконным нормативным правовым актам предлагается отнести все остальные нормативные правовые акты, которые не отнесены к законодательным нормативным актам. Характерной чертой подзаконных актов является основание их принятия, которое должно вытекать из законодательного нормативного правового акта.

Статья 4-<sup>1</sup> проекта Закона предлагает установить формы законодательных нормативных правовых актов:

- закон, вносящий изменения в Конституцию – данная форма вытекает из статьи 114 Конституции;

- конституционный закон, закон – данная форма вытекает из статьи 6 Конституции, в которой установлено, что конституционные законы и законы принимаются на основе Конституции. Таким образом, для принятия нормативных правовых актов в форме конституционных законов и законов должна быть правовая основа, заложенная в нормах Конституции;

- кодекс - относительно данной формы законодательного акта отмечаем, что в форме кодекса будет регулироваться определенная отрасль общественных отношений.

Статьей 4<sup>-2</sup> проекта Закона предлагается установить формы подзаконных нормативных правовых актов соответствующих нормотворческих субъектов. При этом, в перечень подзаконных нормативных актов предлагается ввести акты местной государственной администрации. Так, в статье 92 Конституции обозначено, что решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории. Учитывая, что акты местной государственной администрации носят обязательный характер, предлагается включить их в систему подзаконных нормативных правовых актов. Аналогичные поправки предусмотрены в статью 5 проекта, которой предлагается определить перечень субъектов нормотворчества.

2. Относительно иерархии нормативных правовых актов, следует отметить, что статья 6 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» установила иерархию нормативных правовых актов по «вертикальному» принципу.

Законопроектом предлагается пересмотреть иерархию подзаконных нормативных правовых актов.

Иерархия, установленная для указов Президента, постановлений Жогорку Кенеша, Правительства, актов Национального банка, Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов, является весьма условной, поскольку согласно статье 5 Конституции государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией и законами.

Также, статьей 3 Конституции закреплён принцип разделения государственной власти и разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

Таким образом, нормотворческие органы должны принимать свои решения только по тем вопросам, которые прямо обозначены в нормативных правовых актах и строго в рамках своих полномочий, определенных Конституцией и законами и априори между их решениями не могут быть коллизий.

В связи с чем, проектом предлагается пересмотреть существующую иерархию нормативных правовых актов путем определения юридической силы того или иного нормативного правового акта в рамках предмета его регулирования.

В случае коллизии между нормативными правовыми актами одного вида подлежит применению тот нормативный правовой акт, ***в предмет регулирования которого входит соответствующий вопрос.***

3. Поправки, предусмотренные в статьи Закона 8, 9, 11, 12 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» носят уточняющий и технический характер, с учетом необходимости совершенствования нормотворческой техники.

В частности, исключается оформление поправок в нормативные правовые акты в виде дополнений, поскольку любые поправки, по сути, являются изменениями.

Также, предлагается, что преамбула (введение) будет являться обязательной составной частью подзаконных нормативных правовых актов. Данное предложение обусловлено необходимостью обозначить взаимосвязь подзаконного нормативного правового акта с вышестоящим нормативным правовым актом (законодательным актом), а также показать цели принятия подзаконного нормативного правового акта.

4. В Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» предусмотрена норма о ежегодном утверждении Правительством плана законопроектных работ.

Следует отметить, что министерства и ведомства активно осуществляют законопроектную деятельность вне Плана законопроектных работ.

Так, в период с 2012 по 2016 годы Правительством инициировано около 650 законопроектов, из которых 157 – плановых, 493 – внеплановых.

Неполная реализация Плана обусловлена ненадлежащим подходом к планированию законопроектных работ и включение в План законопроектов, которые не вытекают из соответствующих программных и стратегических документов.

Государственные органы вносят предложения в План по законопроектам, разработка и продвижение которых будут обеспечены без возможных рисков и срывов (ратификация законопроектов, утверждение ежегодных бюджетов, приведение в соответствие с вышестоящими НПА и т.д.).

Подобное отношение к формированию плана нивелирует его суть и законопроектную работу Правительства в целом.

Учитывая, что План законопроектных работ Правительства показал свою неэффективность, в представленном проекте Закона предлагается исключить нормы по планированию законопроектной работы Правительства.

5. Также, в представленном законопроекте предлагается исключить часть 5 статьи 20, которая устанавливает вопросы аккредитации экспертов на право осуществления специализированных видов экспертиз.

Поскольку процедура аккредитации не предоставляет преимуществ и дополнительных возможностей для независимых экспертов, предлагается прекратить проведение вышеуказанной процедуры.

6. В статью 22 Закона предлагаются изменения относительно общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Все проекты нормативных правовых актов, инициируемые государственными органами и органами местного самоуправления, размещаются на официальных сайтах нормотворческих субъектов.

Однако фактически процедура общественного обсуждения носит формальный и малоэффективный характер. Это связано с тем, что сам процесс общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для гражданского общества остается невидимым.

В связи с чем, проектом предлагается установить альтернативные (дополнительные) формы общественного обсуждения в виде круглых столов, конференций, сельских сходов, размещения информации (пресс-релизов) о проектах в средствах массовой информации, социальных сетях и т.д.

Законопроектом предлагается установить, что сроки общественного обсуждения будут определяться разработчиком проекта исходя из специфики проекта, но не менее 15 календарных дней.

Сроки общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, которые будут затрагивать вопросы обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета; налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; предпринимательской деятельности, в том числе введение новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны составлять *не менее одного месяца*.

Общественного обсуждения не требуют проекты, вытекающие из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, проекты подзаконных нормативных правовых актов, направленные на приведение в соответствии с нормативными правовыми актами, обладающими более высокой юридической силой в рамках инвентаризации законодательства, а также предусматривающие внесение изменений редакционного характера.

7. В статью 29 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» предлагаются изменения относительно официального опубликования нормативных правовых актов.

Так, Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» имеет пробелы в данном направлении и как показывает практика, многие нормативные правовые акты, включая Конституцию Кыргызской Республики, становятся объектом тиража и распространения неофициальных изданий. При этом, контроль за качеством издаваемых тиражей нормативных правовых актов отсутствует, что может повлечь серьезные проблемы в правоприменительной практике.

К примеру, законодательство таких стран, как Казахстан, Армения, Беларусь, Узбекистан, регулируя процедуры опубликования нормативных правовых актов, как в официальных, т.е. установленных Правительством, так и в изданиях, не являющихся официальными, содержит такие дефиниции как «официальное издание» и «неофициальное издание», а также контроль за опубликованием нормативных правовых актов в указанных изданиях.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также учитывая необходимость решения указанной проблемы, предлагаем предусмотреть в проекте Закона положения, касающиеся контроля по изданию нормативных правовых актов неофициальными изданиями.

В этой связи, предлагаем также в проекте Закона предусмотреть, что официальное опубликование подзаконных нормативных правовых актов будет осуществляться через единый банк данных правовой информации в электронном виде, порядок которого будет установлен Правительством. При этом, последующее официальное опубликование текстов подзаконных нормативных правовых актов печатными изданиями также должно определяться Правительством и при условии получения согласия Министерства юстиции на соответствие публикуемых ими текстов нормативным правовым актам, содержащимся в едином банке данных правовой информации. Кроме того, предлагаем определить уполномоченный орган, осуществляющий контроль за последующим опубликованием текстов нормативных правовых актов в лице органов юстиции.

8. Исходя из статьи 31 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в случае обнаружения неясностей в нормативных правовых актах, неправильной или противоречивой практики их применения, дается официальное толкование (разъяснение). Официальное толкование (разъяснение) нормативного правового акта или его структурного элемента, за исключением Конституции, осуществляется нормотворческим органом или должностным лицом, принявшим или издавшим этот акт, путем принятия нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 11 действующего Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Нормативные правовые акты должны быть *внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.*

Также, в Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и представленном проекте Закона заложены принципы нормотворчества. Такие принципы как законность, справедливость и доступность языка нормативного правового акта, призваны обеспечить единообразную практику применения нормативных правовых актов.

Кроме того, проекты нормативных правовых актов подлежат общественному обсуждению и специализированным видам экспертиз, в рамках которых выявляются правовые риски и негативные последствия принимаемого акта.

С учетом изложенного отмечаем, что законодательство в сфере нормотворчества выстроено таким образом, что нормативные правовые акты должны быть понятными и единообразными в применении.

Соблюдение указанных требований, по сути, исключает возможность обнаружения неясностей либо противоречивой практики применения нормативных правовых актов.

Ввиду чего, любые неясности и противоречия в законодательстве должны устраняться путем внесения соответствующих поправок в нормативные правовые акты.

При этом, возможные споры, возникающие между сторонами по вопросу применения той или иной нормы, могут также решаться в судебном порядке.

9.

10. Поправки в статьи 27, 28 предусмотренные законопроектом, предлагают уточнить вопросы регистрации нормативных правовых актов, ведения Централизованного банка данных правовой информации (ЦБД).

Так, предлагается ввести норму, предусматривающую обязательность размещения в ЦБД справок-обоснований к нормативным правовым актам.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного законопроекта не противоречат действующим нормативным правовым актам, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Однако, в случае принятия данного законопроекта возникнет необходимость пересмотра и разработки ряда подзаконных актов, вытекающих из Закона.

В связи с чем, предлагается увеличить срок вступления в силу законопроекта, в целях приведения законодательства в соответствии с законом, в случае его принятия.

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект будет размещен на сайте Правительства для общественного обсуждения.

Одновременно информируем, что принятие обозначенного проекта негативных правовых, правозащитных, социальных, экономических, коррупционных, гендерных последствий за собой не повлечет.

Дополнительно, отмечаем, что принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

**Министр**

**М. Джаманкулов**

**Сравнительная таблица**  
**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»**

| Действующая редакция   | Предлагаемая редакция   |
|--|---|
| <p><b>Статья 1. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>1. Настоящий Закон определяет принципы нормотворческой деятельности, устанавливает понятия и виды нормативных правовых актов, их соотношение между собой, порядок их подготовки, принятия, опубликования, а также правила их действия, <del>толкования</del> и разрешения коллизий.</p> <p>2. Нормы законодательства, содержащиеся в других законах и иных нормативных правовых актах и касающиеся сферы деятельности настоящего Закона, должны соответствовать настоящему Закону. В случае возникновения коллизий между настоящим Законом и другими законами применяются нормы настоящего Закона.</p>   | <p><b>Статья 1. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>1. Настоящий Закон определяет принципы нормотворческой деятельности, устанавливает понятия и виды <b>(формы)</b> нормативных правовых актов, их соотношение между собой, порядок их подготовки, принятия, опубликования, а также правила их действия и разрешения коллизий.</p> <p>2. Нормы законодательства, содержащиеся в других законах и иных нормативных правовых актах и касающиеся сферы деятельности настоящего Закона, должны соответствовать настоящему Закону. В случае возникновения коллизий между настоящим Законом и другими законами применяются нормы настоящего Закона.</p>  |
| <p><b>Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе</b></p> <p>В настоящем Законе применяются следующие основные термины, понятия и их определения:</p> <p>законодательство - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения;</p> <p>коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения;</p> <p>нормотворческая деятельность - научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, принятию (изданию), изменению, <del>дополнению, толкованию</del>, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов;</p> | <p><b>Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе</b></p> <p>В настоящем Законе применяются следующие основные термины, понятия и их определения:</p> <p>законодательство - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения;</p> <p>коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения;</p> <p>нормотворческая деятельность - научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, принятию (изданию), изменению, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов;</p> <p>нормотворческий орган (должностное лицо) - государственный</p> |

|   |  |
|---|--|
| <p>нормотворческий орган (должностное лицо) - государственный орган (должностное лицо), орган местного самоуправления, уполномоченный (уполномоченное) принимать (издавать) нормативные правовые акты;</p> <p>нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права (правовых норм);</p> <p>нормотворческая техника - система правил подготовки проектов нормативных правовых актов;</p> <p>пробелы в законодательстве - отсутствие норм права (правовых норм), необходимость которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;</p> <p>норма права (правовая норма) - общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение;</p> <p>юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.</p> | <p>орган (должностное лицо), орган местного самоуправления, уполномоченный (уполномоченное) принимать (издавать) нормативные правовые акты;</p> <p>нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права (правовых норм);</p> <p><b>законодательный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном порядке;</b></p> <p><b>подзаконный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, принятый (изданный) нормотворческим органом в пределах своей компетенции на основе и во исполнение и для дальнейшей реализации Конституции и законодательных нормативных правовых актов;</b></p> <p>нормотворческая техника - система правил подготовки проектов нормативных правовых актов;</p> <p>пробелы в законодательстве - отсутствие норм права (правовых норм), необходимость которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;</p> <p>норма права (правовая норма) - общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение;</p> <p>юридическая сила нормативного правового акта - характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.</p> |
|---|--|

#### **Статья 4. Виды нормативных правовых актов**

**1. Нормативные правовые акты подразделяются на следующие виды:**

**Конституция - нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений, создающий правовую основу для принятия законов и других нормативных правовых актов;**

**конституционный закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном Конституцией Кыргызской Республики (далее - Конституция) порядке и по определенным ею вопросам;**

**кодекс - нормативный правовой акт, обеспечивающий системное регулирование однородных общественных отношений;**

**закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующий наиболее важные общественные отношения в соответствующей сфере;**

**указ Президента Кыргызской Республики - нормативный правовой акт, издаваемый Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент) и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;**

**постановление Жогорку Кенеша - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;**

**постановление Правительства Кыргызской Республики - нормативный правовой акт, принимаемый Правительством Кыргызской Республики (далее - Правительство), на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более**

#### **Статья 4. Виды и формы нормативных правовых актов**

**Нормативные правовые акты по видам подразделяются на законодательные нормативные правовые акты и подзаконные нормативные правовые акты.**

**Законодательные нормативные правовые акты принимаются Жогорку Кенешем в форме закона, вносящего изменения в Конституцию, конституционного закона, кодекса, закона.**

**Подзаконные нормативные правовые акты принимаются (издаются) Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент), Жогорку Кенешем, Правительством Кыргызской Республики (далее - Правительство), Национальным банком Кыргызской Республики (далее - Национальный банк), Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов), представительными органами местного самоуправления и местными государственными администрациями в пределах установленной компетенции в форме указов и постановлений.**

**высокую юридическую силу, соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;**

**постановление Национального банка Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) - нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;**

**постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - нормативный правовой акт, принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов) на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;**

**постановления представительных органов местного самоуправления - нормативные правовые акты, принимаемые на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую силу, в пределах компетенции представительных органов местного самоуправления, с целью решения вопросов местного значения, и имеющие обязательную юридическую силу на соответствующей территории.**

**Статья 4<sup>1</sup>. Законодательные нормативные правовые акты К формам законодательных нормативных правовых актов относятся:**  
**закон, вносящий изменения в Конституцию - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый в**

|  |   |
|--|---|
|  | <p>порядке, установленном Конституцией;</p> <p><b>конституционный закон</b> - законодательный нормативный правовой акт, принимаемый в установленном Конституцией порядке, по определенным ею вопросам и со своим предметом регулирования;</p> <p><b>кодекс</b> - законодательный нормативный правовой акт, в котором объединены и систематизированы все нормы права или большая часть норм права, регулирующих определенную отрасль общественных отношений;</p> <p><b>закон</b> - законодательный нормативный правовой акт, имеющий свой предмет регулирования, за исключением сфер, регулируемых непосредственно Конституцией и конституционными законами.</p>   |
|  | <p><b>Статья 4<sup>-2</sup>. Подзаконные нормативные правовые акты</b></p> <p><b>К формам подзаконных нормативных правовых актов относятся:</b></p> <p><b>указ Президента Кыргызской Республики</b> - подзаконный нормативный правовой акт, издаваемый Президентом по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p><b>постановление Жогорку Кенеша</b> - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p><b>постановление Правительства</b> - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Правительством и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p><b>постановление Национального банка</b> - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p><b>постановление Центральной комиссии по выборам и</b></p> |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>проведению референдумов - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;</p> <p>    <b>постановление представительного органа местного самоуправления - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый представительным органом местного самоуправления с целью решения вопросов местного значения и имеющий обязательную юридическую силу на соответствующей территории;</b></p> <p>    <b>постановление местных государственных администраций - подзаконный нормативный правовой акт, принимаемый местными государственными администрациями и имеющий обязательную юридическую силу на соответствующей территории.</b></p>   |
| <p><b>Статья 5. Нормотворческие органы (должностные лица)</b><br/>         Правом принимать (издавать) нормативные правовые акты наделены следующие нормотворческие органы (должностные лица):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Президент;</li> <li>Жогорку Кенеш;</li> <li>Правительство;</li> <li>Национальный банк;</li> <li>Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов;</li> <li>представительные органы местного самоуправления.</li> </ul> | <p><b>Статья 5. Нормотворческие органы (должностные лица)</b><br/>         Правом принимать (издавать) нормативные правовые акты наделены следующие нормотворческие органы (должностные лица):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Президент;</li> <li>Жогорку Кенеш;</li> <li>Правительство;</li> <li>Национальный банк;</li> <li>Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов;</li> <li>представительные органы местного самоуправления;</li> <li><b>местные государственные администрации;</b></li> <li><b>государственные органы, уполномоченные издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий.</b></li> </ul> <p><b>Нормативный правовой акт может быть принят (издан) совместно несколькими нормотворческими органами.</b></p> |

**Статья 6. Иерархия нормативных правовых актов**

**1. По степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии:**

**Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;**

конституционный закон;

кодекс;

закон;

указ Президента;

постановление Жогорку Кенеша;

постановление Правительства;

акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;

нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий;

нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

**2. Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.**

**3. В случае расхождения текста Конституции и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики на государственном языке с текстом на официальном языке, текст на государственном языке считается оригиналом, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.**

**4. В случаях расхождения текста Конституции на государственном языке с текстом на официальном языке, изложенного в:**

- абзаце втором части 4 статьи 2;

- абзацах третьем и четвертом части 2 статьи 12;

**Статья 6. Иерархия нормативных правовых актов**

**1. Иерархия нормативных правовых актов основывается на их юридической силе, а также на их преимуществе и соподчиненности по отношению к иным нормативным правовым актам.**

**2. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Кыргызской Республики, на ее основе принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты.**

**Кодексы и законы, а также иные нормативные правовые акты, не должны противоречить Конституции и конституционным законам. Законы не должны противоречить кодексам.**

**3. Подзаконные нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции и иным законодательным нормативным правовым актам.**

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- части <u>4 статьи 14</u>;</li> <li>- <u>статье 18</u>;</li> <li>- части <u>2 статьи 19</u>;</li> <li>- абзаце втором части <u>2 статьи 20</u>;</li> <li>- части <u>3 статьи 52</u>;</li> <li>- пункте 1 части <u>9 статьи 64</u>;</li> <li>- пунктах 5 и 7 части <u>3 статьи 73</u>;</li> <li>- пункте 4 части <u>2 статьи 74</u>;</li> <li>- пункте 7 части <u>4 статьи 74</u>;</li> <li>- пункте 5 части <u>5 статьи 74</u>;</li> <li>- части <u>1 статьи 86</u>;</li> <li>- пунктах 5 и 6 <u>статьи 89</u>;</li> <li>- частях 1 и 2 <u>статьи 90</u>;</li> <li>- абзаце втором части <u>7 статьи 95</u>;</li> <li>- части <u>10 статьи 97</u>;</li> <li>- части <u>1 статьи 99</u>;</li> <li>- <u>статье 108</u>;</li> <li>- части <u>1 статьи 112</u>, текст на официальном языке считается оригиналом.</li> </ul> |  |
| <p><b>Статья 8. Делегирование нормотворческих полномочий</b></p> <p>1. Нормотворческие органы вправе делегировать свои нормотворческие полномочия соответствующим государственным органам и органам местного самоуправления по вопросам их ведения.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий осуществляется путем принятия нормотворческим органом акта о делегировании нормотворческих полномочий.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности не допускается.</p> <p>2. В акте о делегировании указывается, какому органу делегируются полномочия, конкретное полномочие, на какой срок, а также вид акта, которым может быть реализовано делегированное</p>  | <p><b>Статья 8. Делегирование нормотворческих полномочий</b></p> <p>1. Нормотворческие органы вправе делегировать свои нормотворческие полномочия соответствующим государственным органам и органам местного самоуправления по вопросам их ведения.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий осуществляется путем принятия нормотворческим органом акта о делегировании нормотворческих полномочий.</p> <p>Делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности не допускается.</p> <p>2. В акте о делегировании указывается, какому органу делегируются полномочия, конкретное полномочие, на какой срок, а также вид акта, которым может быть реализовано делегированное полномочие.</p> |

|  |   |
|--|---|
| <p>полномочие.</p> <p>3. Орган, которому делегировано то или иное полномочие, не вправе его передать другому органу.</p> <p>4. Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного полномочия, ссылается на акт нормотворческого органа, которым ему делегировано соответствующее полномочие.</p>   | <p>3. Орган, которому делегировано то или иное полномочие, не вправе его передать другому органу.</p> <p>4. Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного полномочия, ссылается на акт нормотворческого органа, которым ему делегировано соответствующее полномочие.</p> <p><b>5. Порядок делегирования нормотворческих полномочий определяется Правительством.</b></p>  |
| <p><b>Статья 9. Действие нормативного правового акта</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.</p> <p>Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления действуют на соответствующей территории со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.</p> <p>2. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.</p> <p>3. Срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента. До истечения срока действия нормативного правового акта орган, издавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.</p> <p>4. Действие нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента осуществляется отдельным нормативным правовым актом.</p> <p>5. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из настоящего правила представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его</p> | <p><b>Статья 9. Действие нормативного правового акта</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.</p> <p>Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления <b>и местных государственных администраций</b> действуют на соответствующей территории со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.</p> <p>2. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.</p> <p>3. Срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента. До истечения срока действия нормативного правового акта орган, издавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.</p> <p>4. Действие нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента осуществляется отдельным нормативным правовым актом.</p> <p>5. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из настоящего правила представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его отдельного структурного</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p>отдельного структурного элемента предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда устраняется или смягчается ответственность за правонарушение, предусмотренное ранее.</p> <p>Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан, юридических лиц или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.</p>  | <p>элемента предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда устраняется или смягчается ответственность за правонарушение, предусмотренное ранее.</p> <p>Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан, юридических лиц или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.</p>  |
| <p><b>Статья 11. Общие требования, предъявляемые к форме и структуре нормативного правового акта</b></p> <p>1. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращение слов. Текст статьи (пункта) не излагается повторно в других статьях (пунктах).</p> <p>2. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.</p> <p>При изложении текста нормативного правового акта сначала размещаются общие, а затем конкретные положения. При изложении норм права следует избегать чрезмерно обобщенных либо чрезмерно детализированных формулировок.</p> <p>3. Названия нормативного правового акта, части, раздела, подраздела, главы и статьи должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), разъясняющая их значение.</p> | <p><b>Статья 11. Общие требования, предъявляемые к форме и структуре нормативного правового акта</b></p> <p>1. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращение слов. Текст статьи (пункта) не излагается повторно в других статьях (пунктах).</p> <p>2. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.</p> <p>При изложении текста нормативного правового акта сначала размещаются общие, а затем конкретные положения. При изложении норм права следует избегать чрезмерно обобщенных либо чрезмерно детализированных формулировок.</p> <p>3. Названия нормативного правового акта, части, раздела, подраздела, главы и статьи должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), разъясняющая их значение.</p> |

|  |  |
|--|--|
| <p>Название нормативного правового акта, предусматривающего изменение <del>и (или) дополнение</del> может содержать название нормативного правового акта, в который вносятся изменения, а также краткое указание на сферу регулируемых общественных отношений.</p> <p>4. Изменения <del>и (или) дополнения</del> вносятся в основной нормативный правовой акт. Вносить изменения <del>и (или) дополнения</del> в основной нормативный правовой акт путем внесения изменений <del>и (или) дополнений</del> в изменяющий <del>и (или) дополняющий</del> его нормативный правовой акт недопустимо.</p> <p>5. Порядок вступления нормативного правового акта в силу и поручения государственным органам излагаются в виде заключительных положений.</p> <p>6. Нормативные правовые акты должны иметь следующие реквизиты:<br/>государственный герб Кыргызской Республики;<br/><b>указание на вид акта в соответствии со <u>статьей 4</u> настоящего Закона;</b><br/>наименование, обозначающее предмет регулирования данного нормативного правового акта;<br/>место и дата принятия;<br/>регистрационный номер;<br/>подпись лица, уполномоченного подписывать соответствующий нормативный правовой акт;<br/>гербовая печать.</p> | <p>Название нормативного правового акта, предусматривающего изменение может содержать название нормативного правового акта, в который вносятся изменения, а также краткое указание на сферу регулируемых общественных отношений.</p> <p>4. Изменения вносятся в основной нормативный правовой акт. Вносить изменения в основной нормативный правовой акт путем внесения изменений в изменяющий его нормативный правовой акт недопустимо.</p> <p>5. Порядок вступления нормативного правового акта в силу и поручения государственным органам излагаются в виде заключительных положений.</p> <p>6. Нормативные правовые акты должны иметь следующие реквизиты:<br/>государственный герб Кыргызской Республики;<br/><b>указание на форму акта в соответствии со <u>статьями 4-<sup>1</sup>, 4-<sup>2</sup></u> настоящего Закона;</b><br/>наименование, обозначающее предмет регулирования данного нормативного правового акта;<br/>место и дата принятия;<br/>регистрационный номер;<br/>подпись лица, уполномоченного подписывать соответствующий нормативный правовой акт;<br/>гербовая печать.</p> <p><b>7. Требования к разработке и оформлению проектов подзаконных нормативных правовых актов определяются Правительством.</b></p> |
| <p><b>Статья 12. Структурные элементы нормативного правового акта</b></p> <p>1. Структурными элементами нормативного правового акта являются части, разделы, подразделы, главы, параграфы, статьи,</p>   | <p><b>Статья 12. Структурные элементы нормативного правового акта</b></p> <p>1. Структурными элементами нормативного правового акта являются части, разделы, подразделы, главы, параграфы, статьи, части</p>   |

части статей, пункты, подпункты и абзацы.

**2. Преамбула (введение) - самостоятельная, не являющаяся обязательной, часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается.**

3. Большие по объему нормативные правовые акты (такие как кодексы) делятся на части.

Часть нормативного правового акта объединяет разделы, обозначается словами и может иметь наименование.

4. Раздел объединяет близкие по содержанию главы.

Разделы обозначаются римскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы. В зависимости от объема разделы могут состоять из подразделов. Подразделы обозначаются арабскими цифрами и имеют наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы вслед за цифрами. Введение структурного элемента "раздел", если в нормативном правовом акте нет глав, не допускается.

5. Близкие по содержанию статьи (пункты) значительных по объему нормативных правовых актов могут объединяться в главы.

Главы обозначаются арабскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы.

Главы нормативных правовых актов большого объема могут быть разделены на параграфы. Параграфы обозначаются знаком "§", имеют порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами.

6. Конституция, конституционные законы, кодексы, законы состоят из статей, иные нормативные правовые акты - из пунктов.

Статьи (пункты) - основные структурные элементы нормативного правового акта, содержащие нормативные предписания.

статей, пункты, подпункты и абзацы.

**2. Преамбула (введение) – самостоятельная часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается. В законодательных нормативных правовых актах преамбула не является обязательной частью.**

3. Большие по объему нормативные правовые акты (такие как кодексы) делятся на части.

Часть нормативного правового акта объединяет разделы, обозначается словами и может иметь наименование.

4. Раздел объединяет близкие по содержанию главы.

Разделы обозначаются римскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы. В зависимости от объема разделы могут состоять из подразделов. Подразделы обозначаются арабскими цифрами и имеют наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы вслед за цифрами. Введение структурного элемента "раздел", если в нормативном правовом акте нет глав, не допускается.

5. Близкие по содержанию статьи (пункты) значительных по объему нормативных правовых актов могут объединяться в главы.

Главы обозначаются арабскими цифрами и должны иметь наименование, которое пишется прописными буквами по центру страницы.

Главы нормативных правовых актов большого объема могут быть разделены на параграфы. Параграфы обозначаются знаком "§", имеют порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами.

6. Конституция, конституционные законы, кодексы, законы состоят из статей, иные нормативные правовые акты - из пунктов.

Статьи (пункты) - основные структурные элементы нормативного правового акта, содержащие нормативные предписания.

Статьи должны иметь название, кроме статей законов, вносящих изменения и дополнения в действующие законы. Статьи обозначаются арабскими цифрами и состоят из частей, содержащих отдельные нормы права.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой и подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Пункты статей Конституции, пункты иных нормативных правовых актов не имеют названия, обозначаются арабскими цифрами с точкой и могут состоять из подпунктов и (или) абзацев, подпункты - из абзацев. Подпункты обозначаются арабскими цифрами или буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Абзац - часть статьи, пункта или подпункта, представляющая собой смысловое единство, выделяемое отступом в первой строке и начинающееся со строчной буквы, кроме первого абзаца части статьи (пункта), который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме последнего абзаца).

Если предыдущий абзац статьи (пункта) заканчивается точкой и по смысловому значению требует продолжения абзацем, то такой абзац начинается с прописной буквы.

Абзац не имеет цифрового или буквенного обозначения.

7. Нумерация разделов, глав, статей нормативного правового акта должна быть сквозной.

Самостоятельной, а не сквозной, является нумерация подпунктов в каждом пункте, параграфов в каждой главе и нумерация подразделов в каждом разделе нормативного правового акта.

8. Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей (пунктов) нормативного правового акта при внесении в него изменений и ~~(или) дополнений~~ и признании утратившими силу структурных элементов нормативного правового акта.

Статьи должны иметь название, кроме статей законов, вносящих изменения в действующие законы. Статьи обозначаются арабскими цифрами и состоят из частей, содержащих отдельные нормы права.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой и подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Пункты статей Конституции, пункты иных нормативных правовых актов не имеют названия, обозначаются арабскими цифрами с точкой и могут состоять из подпунктов и (или) абзацев, подпункты - из абзацев. Подпункты обозначаются арабскими цифрами или буквами алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Абзац - часть статьи, пункта или подпункта, представляющая собой смысловое единство, выделяемое отступом в первой строке и начинающееся со строчной буквы, кроме первого абзаца части статьи (пункта), который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме последнего абзаца).

Если предыдущий абзац статьи (пункта) заканчивается точкой и по смысловому значению требует продолжения абзацем, то такой абзац начинается с прописной буквы.

Абзац не имеет цифрового или буквенного обозначения.

7. Нумерация разделов, глав, статей нормативного правового акта должна быть сквозной.

Самостоятельной, а не сквозной, является нумерация подпунктов в каждом пункте, параграфов в каждой главе и нумерация подразделов в каждом разделе нормативного правового акта.

8. Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей (пунктов) нормативного правового акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных элементов нормативного правового акта.

|  |  |
|--|--|
| <p>Если дополнения вносятся в конец нормативного правового акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей, пунктов.</p> <p>Если нормативный правовой акт дополняется новыми структурными элементами на стыке существующих, то новые структурные элементы обозначаются дополнительно цифрами, помещаемыми над основным цифровым или буквенным обозначением.</p> <p>9. Примечания включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся.</p> <p>10. Нормативные правовые акты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д.</p> <p>Если имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака "N". При ссылках на приложения в тексте акта знак "N" также не указывается.</p> <p>Юридическая сила нормативного правового акта и его приложений одинакова.</p> <p>Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста нормативного правового акта без указания на регистрационный номер и дату подписания акта.</p> <p>Наименование приложения располагается по центру страницы и печатается полужирным шрифтом.</p> | <p>Если <b>при внесении изменений</b> дополнения вносятся в конец нормативного правового акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей, пунктов.</p> <p>Если <b>при внесении изменений</b> нормативный правовой акт дополняется новыми структурными элементами на стыке существующих, то новые структурные элементы обозначаются дополнительно цифрами, помещаемыми над основным цифровым или буквенным обозначением.</p> <p>9. Примечания включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся.</p> <p>10. Нормативные правовые акты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д.</p> <p>Если имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака "N". При ссылках на приложения в тексте акта знак "N" также не указывается.</p> <p>Юридическая сила нормативного правового акта и его приложений одинакова.</p> <p>Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста нормативного правового акта без указания на регистрационный номер и дату подписания акта.</p> <p>Наименование приложения располагается по центру страницы и печатается полужирным шрифтом.</p> |
| <p><b>Статья 17. Порядок внесения изменений, <del>дополнений</del> в нормативный правовой акт, признания его утратившим силу</b></p> <p>1. Изменения <del>и (или) дополнения</del>, вносимые в нормативные правовые акты, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта (его структурного элемента), если количество вносимых в действующую редакцию изменений <del>и (или) дополнений</del> составляет более половины текста нормативного правового акта (его структурного элемента) либо если внесение</p>   | <p><b>Статья 17. Порядок внесения изменений в нормативный правовой акт, признания его утратившим силу</b></p> <p>1. Изменения, вносимые в нормативные правовые акты, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта (его структурного элемента), если количество вносимых в действующую редакцию изменений составляет более половины текста нормативного правового акта (его структурного элемента) либо если внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или</p>  |

отдельных изменений и ~~(или) дополнений~~ технически сложно для изложения или восприятия. При изложении текста нормативного правового акта в новой редакции в наименовании нормативного правового акта слова "новая редакция" не используются. При принятии нормативного правового акта в новой редакции действующий нормативный правовой акт одновременно подлежит признанию утратившим силу.

В остальных случаях в текст нормативного правового акта вносятся изменения и ~~(или) дополнения~~ путем исключения, дополнения или замены отдельных слов, предложений, цифр.

2. Внесение изменений и ~~(или) дополнений~~ в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) посредством принятия (издания) нормативного правового акта того же вида.

3. Внесение изменений и ~~(или) дополнений~~ в нормативные правовые акты, принятые по результатам референдума, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом, если иное не предусмотрено конституционным законом о референдуме.

Вносить изменения и ~~(или) дополнения~~ в нормативный правовой акт путем внесения изменений и ~~(или) дополнений~~ в изменяющий и ~~(или) дополняющий~~ его нормативный правовой акт не допускается.

4. В связи с принятием нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу все акты той же или меньшей юридической силы или их структурные элементы, если они противоречат включенным в новый акт нормативным правовым предписаниям либо поглощены им, либо фактически утратили свое значение.

5. Признанию утратившими силу подлежат нормативный правовой акт, его структурные элементы; исключению - слова, цифры и предложения.

6. При признании утратившими силу структурных элементов

восприятия. При изложении текста нормативного правового акта в новой редакции в наименовании нормативного правового акта слова "новая редакция" не используются. При принятии нормативного правового акта в новой редакции действующий нормативный правовой акт одновременно подлежит признанию утратившим силу.

В остальных случаях в текст нормативного правового акта вносятся изменения путем исключения, дополнения или замены отдельных слов, предложений, цифр.

2. Внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) посредством принятия (издания) нормативного правового акта того же вида.

3. Внесение изменений в нормативные правовые акты, принятые по результатам референдума, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом, если иное не предусмотрено конституционным законом о референдуме.

Вносить изменения в нормативный правовой акт путем внесения изменений в изменяющий его нормативный правовой акт не допускается.

4. В связи с принятием нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу все акты той же или меньшей юридической силы или их структурные элементы, если они противоречат включенным в новый акт нормативным правовым предписаниям либо поглощены им, либо фактически утратили свое значение.

5. Признанию утратившими силу подлежат нормативный правовой акт, его структурные элементы; исключению - слова, цифры и предложения.

6. При признании утратившими силу структурных элементов

|   |   |
|---|---|
| <p>пересчет последующих структурных элементов не производится. Утративший силу структурный элемент участвует в подсчете при последующем внесении изменений <del>и (или) дополнений</del> в данный структурный элемент.</p> <p>7. При признании нормативного правового акта утратившим силу одновременно подаются на утрату все нормативные правовые акты либо их структурные элементы, которыми вносились изменения <del>и (или) дополнения</del> в данный акт.</p> <p>8. В случае если нормативным правовым актом признается утратившим силу другой нормативный правовой акт или его структурный элемент, в котором предусматривалось признать утратившими силу ранее принятые нормативные правовые акты, последние не возобновляют свое действие.</p> | <p>пересчет последующих структурных элементов не производится. Утративший силу структурный элемент участвует в подсчете при последующем внесении изменений в данный структурный элемент.</p> <p>7. При признании нормативного правового акта утратившим силу одновременно подаются на утрату все нормативные правовые акты либо их структурные элементы, которыми вносились изменения в данный акт.</p> <p>8. В случае если нормативным правовым актом признается утратившим силу другой нормативный правовой акт или его структурный элемент, в котором предусматривалось признать утратившими силу ранее принятые нормативные правовые акты, последние не возобновляют свое действие.</p> |
| <p><b><del>Статья 18. Особенности планирования законотворческой деятельности</del></b></p> <p><del>1. Правительство ежегодно разрабатывает и утверждает план законопроектных работ.</del></p> <p><del>2. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются обращения и заявления Президента, предложения депутатов Жогорку Кенеша, заинтересованных органов, научных учреждений, представителей гражданского общества, а также результаты мониторинга и оценки действующего законодательства в порядке, определяемом Правительством.</del></p> <p><del>3. Нормативные правовые акты могут быть подготовлены вне плана законопроектных работ.</del></p>   | <p><b>Статья 18 признана утратившей силу</b></p>  |
| <p><b>Статья 20. Проведение правовой и иной научной экспертизы проекта нормативного правового акта</b></p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой</p>   | <p><b>Статья 20. Проведение правовой и иной научной экспертизы проекта нормативного правового акта</b></p> <p>1. Проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой</p>   |

системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта).

2. Задачами научной экспертизы являются:

оценка качества, обоснованности и своевременности проекта, соблюдения в проекте требований нормотворческой техники;

оценка проекта на соответствие Конституции, конституционным законам, законам и международным обязательствам Кыргызской Республики;

определение возможностей эффективности нормативного правового акта;

выявление и оценка социальных, экономических, научно-технических, экологических и иных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта;

рассмотрение иных задач, поставленных при проведении научной экспертизы.

3. Для проведения независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, нормотворческим органом могут быть приглашены ученые и специалисты из других государств. Проект может быть направлен для научной экспертизы в международную организацию.

4. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта нормативного правового акта.

~~5. Аккредитацию независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз проводит уполномоченный государственный орган в сфере аккредитации, определяемый Правительством.~~

системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта).

2. Задачами научной экспертизы являются:

оценка качества, обоснованности и своевременности проекта, соблюдения в проекте требований нормотворческой техники;

оценка проекта на соответствие Конституции, конституционным законам, законам и международным обязательствам Кыргызской Республики;

определение возможностей эффективности нормативного правового акта;

выявление и оценка социальных, экономических, научно-технических, экологических и иных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта;

рассмотрение иных задач, поставленных при проведении научной экспертизы.

3. Для проведения независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, нормотворческим органом могут быть приглашены ученые и специалисты из других государств. Проект может быть направлен для научной экспертизы в международную организацию.

4. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта нормативного правового акта.

**Часть 5 признана утратившей силу**

|  |   |
|--|---|
| <p>Порядок проведения аккредитации независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз проектов нормативных правовых актов устанавливается Правительством.</p>  |   |
| <p><b>Статья 22. Организация общественного обсуждения</b><br/> <b>1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, кроме проектов нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации.</b></p> | <p><b>Статья 22. Организация общественного обсуждения</b><br/> <b>1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации.</b><br/> Государственные органы и органы местного самоуправления, подготовившие проект нормативного правового акта, дополнительно могут проводить по ним общественное обсуждение с участием представителей заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных советов государственных органов, гражданского общества, членов местного сообщества, научных, некоммерческих и иных организаций, ученых и независимых экспертов, представителей средств массовой информации путем проведения «круглых столов», семинаров, конференций, сельских сходов, размещения текстов проектов нормативных правовых актов на своих официальных сайтах, выпуска пресс-релизов, освещения на интернет-сайтах, средствах массовой информации, а также иными способами, не запрещенными законами.<br/> Проекты нормативных правовых актов, вытекающие из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, проекты подзаконных нормативных правовых актов,</p> |

|  |  |
|--|--|
| <p>2. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;</li> <li>принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;</li> <li>подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.</li> </ul> <p>3. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>текст проекта нормативного правового акта;</li> <li>обоснование необходимости принятия нормативного правового акта;</li> <li>перечень лиц и организаций, которые участвовали в разработке, а также с которыми проект нормативного правового акта был предварительно согласован;</li> </ul> <p>финансово-экономические расчеты, заключения проведенных экспертиз;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>статистические данные;</li> <li>информацию о мониторинге и оценке законодательства в той сфере общественных отношений, которую будет регулировать разработанный проект нормативного правового акта;</li> </ul> | <p><b>направленные на приведение в соответствии с нормативными правовыми актами, обладающими более высокой юридической силой в рамках инвентаризации законодательства, а также предусматривающие внесение изменений редакционного характера общественному обсуждению не подлежат.</b></p> <p>2. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;</li> <li>принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;</li> <li>подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.</li> </ul> <p>3. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>текст проекта нормативного правового акта;</li> <li>обоснование необходимости принятия нормативного правового акта;</li> <li>перечень лиц и организаций, которые участвовали в разработке, а также с которыми проект нормативного правового акта был предварительно согласован;</li> </ul> <p><b>итоги анализа регулятивного воздействия (в случае, предусмотренном статьей 19 настоящего Закона);»;</b></p> <p>финансово-экономические расчеты, заключения проведенных экспертиз;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>статистические данные;</li> <li>информацию о мониторинге и оценке законодательства в той сфере общественных отношений, которую будет регулировать разработанный проект нормативного правового акта;</li> </ul> |
|--|--|

|  |  |
|--|--|
| <p>прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного нормативного правового акта;</p> <p>контактные данные субъекта, подготовившего проект нормативного правового акта (адрес, в том числе электронный, номера телефонов, принимающих факсимильные сообщения), а также фамилию, имя и контактные данные исполнителя, ответственного за прием предложений и замечаний;</p> <p>другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.</p> <p>4. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.</p> | <p>прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного нормативного правового акта;</p> <p>контактные данные субъекта, подготовившего проект нормативного правового акта (адрес, в том числе электронный, номера телефонов, принимающих факсимильные сообщения), а также фамилию, имя и контактные данные исполнителя, ответственного за прием предложений и замечаний;</p> <p>другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.</p> <p>4. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.</p> |
| <p><b>Статья 23. Срок общественного обсуждения</b></p> <p><b>1. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца.</b></p>   | <p><b>Статья 23. Срок общественного обсуждения</b></p> <p><b>1. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов определяется органом подготовившим проект нормативного правового акта, и составляет не менее 15 календарных дней.</b></p> <p><b>Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета; налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; предпринимательской деятельности, в том числе при введении новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности составляет не менее одного месяца.</b></p>   |

|  |   |
|--|---|
| <p>2. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.</p>   | <p>2. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.</p>  |
| <p><b>Статья 24. Внесение проекта нормативного правового акта субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта</b></p> <p>1. К проекту нормативного правового акта, вносимому субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта, прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>сопроводительное письмо;</li> <li>справка-обоснование;</li> <li>сравнительная таблица (в случае внесения изменений <del>и (или)</del> <del>дополнений</del> в нормативный правовой акт или новой редакции);</li> <li>документы, содержащие информацию о согласовании проекта нормативного правового акта, - при необходимости;</li> <li>экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных экспертиз, - при необходимости.</li> </ul> <p>2. Если для применения нормативного правового акта необходимо внесение изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты, к вносимому проекту нормативного правового акта должны быть приложены проекты нормативных правовых актов с указанными изменениями и дополнениями.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта вносится одновременно на бумажном и электронном носителях на государственном и официальном языках, за исключением проекта нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления, принявшего решение о допустимости внесения на рассмотрение проекта нормативного правового акта исключительно на государственном языке.</p> <p>4. Иные вопросы порядка внесения проекта нормативного правового акта определяются соответствующим субъектом,</p> | <p><b>Статья 24. Внесение проекта нормативного правового акта субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта</b></p> <p>1. К проекту нормативного правового акта, вносимому субъекту, обладающему правом принятия нормативного правового акта, прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>сопроводительное письмо;</li> <li>справка-обоснование;</li> <li>сравнительная таблица (в случае внесения изменений в нормативный правовой акт или новой редакции);</li> <li>документы, содержащие информацию о согласовании проекта нормативного правового акта, - при необходимости;</li> <li>экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных экспертиз, - при необходимости;</li> <li><b>анализ регулятивного воздействия (в случае, установленном статьей 19 настоящего закона).</b></li> </ul> <p>2. Если для применения нормативного правового акта необходимо внесение изменений в другие нормативные правовые акты, к вносимому проекту нормативного правового акта должны быть приложены проекты нормативных правовых актов с указанными изменениями и дополнениями.</p> <p>3. Проект нормативного правового акта вносится одновременно на бумажном и электронном носителях на государственном и официальном языках, за исключением проекта нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления, принявшего решение о допустимости внесения на рассмотрение проекта нормативного правового акта исключительно на государственном языке.</p> <p>4. Иные вопросы порядка внесения проекта нормативного правового акта определяются соответствующим субъектом,</p> |

|  |  |
|--|--|
| <p>обладающим правом принятия нормативного правового акта.</p> <p>5. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение с нарушением требований настоящей статьи, подлежит возвращению без рассмотрения. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.</p>  | <p>обладающим правом принятия нормативного правового акта.</p> <p>5. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение с нарушением требований настоящей статьи, подлежит возвращению без рассмотрения. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.</p>  |
| <p><b>Статья 25. Основные требования к справке-обоснованию проекта нормативного правового акта</b></p> <p>Справка-обоснование проекта нормативного правового акта должна содержать следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>цели и задачи, которые предположительно будут достигнуты или решены в результате принятия нормативного правового акта;</li> <li>анализ нормативной правовой базы, действующей на момент разработки проекта нормативного правового акта, сведения о мониторинге и оценке законодательства, действующего в данной сфере общественных отношений;</li> <li>прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий действия принимаемого нормативного правового акта;</li> <li>информация о результатах общественного обсуждения в случае, когда оно должно быть проведено;</li> <li>анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству;</li> <li>наличие источников его финансирования.</li> </ul> | <p><b>Статья 25. Основные требования к справке-обоснованию проекта нормативного правового акта</b></p> <p>Справка-обоснование проекта нормативного правового акта должна содержать следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>цели и задачи, которые предположительно будут достигнуты или решены в результате принятия нормативного правового акта;</li> <li>анализ нормативной правовой базы, действующей на момент разработки проекта нормативного правового акта, сведения о мониторинге и оценке законодательства, действующего в данной сфере общественных отношений;</li> <li>прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий действия принимаемого нормативного правового акта;</li> <li>информация о результатах общественного обсуждения в случае, когда оно должно быть проведено;</li> <li>анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству;</li> <li>наличие источников его финансирования;</li> <li><b>информация о нормативных правовых актах, подлежащих пересмотру или разработке в связи с принятием нормативного правового акта;</b></li> <li><b>информация об анализе регулятивного воздействия.</b></li> </ul> |
| <p><b>Статья 27. Регистрация нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Принятые нормативные правовые акты подлежат регистрации.</p> <p>2. Регистрацию осуществляют:</p>   | <p><b>Статья 27. Регистрация нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Принятые нормативные правовые акты подлежат регистрации.</p> <p>2. Регистрацию осуществляют:</p> <p>в отношении конституционных законов, кодексов, законов и</p>   |

|  |   |
|--|---|
| <p>в отношении конституционных законов, кодексов, законов и указов Президента - Администрация Президента;</p> <p>в отношении постановлений Жогорку Кенеша - Аппарат Жогорку Кенеша;</p> <p>в отношении постановлений Правительства - Аппарат Правительства;</p> <p>в отношении актов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;</p> <p>в отношении актов Национального банка - Национальный банк;</p> <p>в отношении нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления - аппараты представительных органов местного самоуправления</p>   | <p>указов Президента - Администрация Президента;</p> <p>в отношении постановлений Жогорку Кенеша - Аппарат Жогорку Кенеша;</p> <p>в отношении постановлений Правительства - Аппарат Правительства;</p> <p>в отношении актов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;</p> <p>в отношении актов Национального банка - Национальный банк;</p> <p>в отношении нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления - аппараты представительных органов местного самоуправления;</p> <p><b>в отношении постановлений местных государственных администраций - аппараты местных государственных администраций.</b></p>  |
| <p><b>Статья 28. Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр нормативных правовых актов) в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.</p> <p>2. Ведение Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции.</p> <p>3. Распространение нормативных правовых актов из Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется бесплатно посредством сети Интернет.</p> <p>4. Порядок ведения Государственного реестра нормативных</p> | <p><b>Статья 28. Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее - Государственный реестр нормативных правовых актов) в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.</p> <p><b>Справка-обоснование к нормативному правовому акту подлежит размещению в Централизованном банке данных правовой информации, порядок ведения которого определяется Правительством.</b></p> <p>2. Ведение Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции.</p> <p>3. Распространение нормативных правовых актов из Государственного реестра нормативных правовых актов осуществляется бесплатно посредством сети Интернет.</p> <p>4. Порядок ведения Государственного реестра нормативных</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p>правовых актов определяется Правительством.</p> <p>5. Нормативный правовой акт, не включенный в Государственный реестр нормативных правовых актов, не имеет юридической силы.</p>  | <p>правовых актов определяется Правительством.</p> <p>5. Нормативный правовой акт, не включенный в Государственный реестр нормативных правовых актов, не имеет юридической силы.</p>  |
| <p><b>Статья 29. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию.</p> <p>2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном или электронном издании, определяемом Правительством.</p> <p>3. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 1-1 <u>статьи 26</u> настоящего Закона, которые публикуются на языке принятия.</p> <p>4. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт.</p> <p>5. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную и (или) военную тайну.</p> <p>6. Сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов.</p> <p>7. При издании нормативных правовых актов в других средствах массовой информации ссылка на официальный источник издания обязательна.</p> <p>8. В правоприменительной практике должны</p> | <p><b>Статья 29. Порядок официального и неофициального опубликования нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию.</p> <p>2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном и/или электронном издании.</p> <p>Перечень периодических печатных изданий, осуществляющих официальное опубликование нормативных правовых актов, определяется Правительством.</p> <p>Официальное опубликование подзаконных нормативных правовых актов осуществляется путем размещения подзаконных нормативных правовых актов в электронном виде в централизованном банке данных правовой информации, в порядке, определяемом Правительством.</p> <p>Последующее официальное опубликование текстов подзаконных нормативных правовых актов осуществляется периодическими печатными изданиями в порядке, определяемом Правительством, и при условии получения согласия Министерства юстиции на издание на предмет соответствия публикуемых ими текстов нормативным правовым актам, содержащимся в централизованном банке данных правовой информации.</p> <p>3. Неофициальное опубликование текстов нормативных правовых актов осуществляется периодическими печатными изданиями, средствами массовой информации при условии получения согласия Министерства юстиции на издание на предмет</p> |

использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.

9. По нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.

соответствия публикуемых ими текстов нормативным правовым актам, содержащимся в централизованном банке данных правовой информации.

При неофициальном издании нормативных правовых актов ссылка на официальный источник издания обязательна.

4. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 1-1 статьи 26 настоящего Закона, которые публикуются на языке принятия.

5. Датой официального опубликования законодательных нормативных правовых актов считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт.

Датой официального опубликования подзаконных нормативных правовых актов считается день размещения подзаконного нормативного правового акта в централизованном банке данных правовой информации.

6. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную и (или) военную тайну.

7. Сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов.

8. В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.

Неофициальное опубликование нормативных правовых актов допускается после их официального опубликования.

9. Контроль за соблюдением установленного порядка последующего официального и неофициального опубликования текстов нормативных правовых актов осуществляет Министерство юстиции.

10. По нормативным правовым актам, возлагающим новые

|  |   |
|--|---|
|  | <p>обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.</p> |
| <p><b>Статья 31. Официальное толкование (разъяснение)</b></p> <p>1. В случае обнаружения неясностей в нормативных правовых актах, неправильной или противоречивой практики их применения, дается официальное толкование (разъяснение).</p> <p>2. Официальное толкование (разъяснение) нормативного правового акта или его структурного элемента, за исключением Конституции, осуществляется нормотворческим органом или должностным лицом, принявшим или издавшим этот акт, путем принятия нормативного правового акта.</p> <p>3. При официальном толковании объясняется или уточняется содержание норм, определяется их место в системе законодательства, а также функциональные и иные связи с другими нормами, регулирующими различные аспекты одного и того же вида общественных отношений.</p> <p>4. В процессе официального толкования нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и дополнений.</p> <p>5. Нормы законов должны толковаться в полном соответствии с положениями Конституции, а нормы, содержащиеся в других нормативных правовых актах, — в соответствии с Конституцией, конституционными законами, кодексами и законами.</p> | <p>Статья 31 признана утратившей силу</p>   |
| <p><b>Статья 32. Порядок разрешения коллизий</b></p> <p>1. В случае коллизии между нормативными правовыми актами субъекты правоотношений руководствуются нормативным правовым актом, обладающим более высокой юридической силой.</p>   | <p><b>Статья 32. Порядок разрешения коллизий</b></p> <p>1. В случае коллизии между нормативными правовыми актами субъекты правоотношений руководствуются нормативным правовым актом, обладающим более высокой юридической силой.</p>  |

|   |  |
|---|--|
| <p>2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.</p> <p>3. В случае коллизии между нормативными правовыми актами, обладающими равной юридической силой, и если ни один из них не противоречит акту с более высокой юридической силой, действуют положения акта, регулирующего данную сферу правоотношений.</p> <p>4. Нормотворческие органы обязаны на постоянной основе проводить мониторинг действующих нормативных правовых актов, входящих в сферу их компетенции, на предмет устранения коллизий и пробелов.</p> | <p>2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.</p> <p>3. В случае коллизии между нормативными правовыми актами, обладающими равной юридической силой, и если ни один из них не противоречит акту с более высокой юридической силой, действуют положения акта, регулирующего данную сферу правоотношений.</p> <p><b>В случае коллизии между подзаконными нормативными правовыми актами применению подлежит тот подзаконный нормативный правовой акт, в предмет регулирования которого входит соответствующий вопрос.</b></p> <p>4. Нормотворческие органы обязаны на постоянной основе проводить мониторинг действующих нормативных правовых актов, входящих в сферу их компетенции, на предмет устранения коллизий и пробелов.</p> <p><b>5. В случае коллизии текста нормативного правового акта на государственном языке с текстом на официальном языке применяется официально опубликованный текст нормативного правового акта на государственном языке.</b></p> |
| <p><b>Статья 33. Устранение пробелов и коллизий</b></p> <p>При выявлении пробелов и коллизий в нормативных правовых актах нормотворческие органы (должностные лица), принявшие их, вносят в них соответствующие <del>дополнения</del> или изменения, устраняющие пробелы и коллизии.</p>  | <p><b>Статья 33. Устранение пробелов и коллизий</b></p> <p>При выявлении пробелов и коллизий в нормативных правовых актах нормотворческие органы (должностные лица), принявшие их, вносят в них соответствующие изменения, устраняющие пробелы и коллизии.</p>   |
| <p><b>Статья 33-1. Мониторинг и оценка эффективности действия нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Нормотворческие органы (должностные лица) на постоянной основе проводят мониторинг и оценку принятых ими нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия.</p>  | <p><b>Статья 33-1. Мониторинг и оценка эффективности действия нормативных правовых актов</b></p> <p>1. Нормотворческие органы (должностные лица) на постоянной основе проводят мониторинг и оценку принятых ими нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия.</p>   |

|  |  |
|--|--|
| <p>2. К осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.</p> <p>3. Информация о мониторинге и оценке нормативных правовых актов, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений <del>и дополнений</del> в нормативные правовые акты либо принятия новых нормативных правовых актов, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.</p> <p>4. Мониторинг и оценка нормативных правовых актов осуществляются в порядке, установленном Правительством.</p> | <p>2. К осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.</p> <p>3. Информация о мониторинге и оценке нормативных правовых актов, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений в нормативные правовые акты либо принятия новых нормативных правовых актов, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.</p> <p>4. Мониторинг и оценка нормативных правовых актов осуществляются в порядке, установленном Правительством.</p> |
|--|--|